

Actualización de los Signos Vitales Visión **Tolima** 2025



Jaime Eduardo Reyes Martínez

Instituto de
Desarrollo
Regional | Ediciones
Unibagué



 **Universidad
de Ibagué**
Comprometidos con el desarrollo regional

Universidad de Ibagué
Instituto de Desarrollo Regional

Cuadernos sobre desarrollo regional
Actualización de los Signos Vitales
Visión Tolima 2025

Jaime Eduardo Reyes Martínez

Ibagué, 2019

338.9861 3

R457 Reyes Martínez, Jaime Eduardo
Cuadernos sobre desarrollo regional. Actualización de los signos vitales visión Tolima 2025 / Jaime Eduardo Reyes Martínez. Ibagué: Universidad de Ibagué, 2019

90 páginas. 23 centímetros

ISSN Digital

Descriptores: Tolima - Desarrollo regional; Visión Tolima 2025.

Universidad de Ibagué
Instituto de Desarrollo Regional

Cuadernos sobre Desarrollo Regional
Publicación semestral
Volumen 1
Número 1
Diciembre de 2019
Rector: César Vallejo Mejía

Vicerrectora: Diana Carolina Velasco Malaver

Director de Instituto de Desarrollo Regional (IDR): Jaime Eduardo Reyes
Grupo de trabajo: Angy Tatiana Salgar Vesga. Andrea J. Peláez Romero.

Comité Editorial: Jaime Eduardo Reyes, Carlos Alberto Salazar, Paula Alejandra Rivas,
Martha Myriam Páez M.

Cómo citar esta obra: Reyes Martínez, J.E. (2019). Actualización de los Signos Vitales Visión Tolima 2025. En *Cuadernos sobre Desarrollo regional*. Ibagué, Colombia: Ediciones Unibagué.

Dirección editorial: Ediciones Unibagué
ediciones.unibague.edu.co
publicaciones@unibague.edu.co
Universidad de Ibagué
Carrera 22, calle 67. Barrio Ambalá
Teléfono: +57 (8) 2760010
Ibagué, Tolima, Colombia.
www.unibague.edu.co

Corrección de Estilo: Javier Velásquez López de Mesa
Imagen de cubierta tomada de freepik: https://www.freepik.es/foto-gratis/lupa-sobre-grafico-bursatil-rojo-sobre-papel_3095565.htm#page=1&query=LUPA&position=42
Diseño y diagramación
León Gráficas. S.A.S PBX 2630088. Ibagué.



Tabla de contenido

1. El Tolima: Punto de encuentro de las posibilidades de Colombia	9
Resumen	9
1.1. Introducción	9
1.2. Antecedentes.....	10
1.3. Construcción inicial de la Visión Tolima 2025.....	11
1.4. Revisión y actualización de la Visión Tolima 2025 en el 2012	14
1.5. Conclusiones.....	28
2. Revisión Visión Tolima 2025: 2005-2017.....	30
2.1. Introducción	30
2.2. Actualización 2018/2019.....	32
2.3. Conclusiones.....	87
Referencias	88

Figuras

Figura 1.1.	Visión Tolima 2025.....	14
Figura 1.2.	Componentes de la estrategia de seguimiento a la Visión Tolima 2025	27
Figura 2.1.	Indicadores de signos vitales actualizados	32
Figura 2.2.	Variación anual PIB nacional 2005-2016 (Precios constantes 2005)	33
Figura 2.3.	Variación anual PIB Tolima 2005-2016 (Precios constantes 2005)..	36
Figura 2.4.	Evolución tasas de crecimiento PIB departamental y nacional 2010-2015	39
Figura 2.5.	Participación del Tolima en el PIB nacional 2005-2016.....	40
Figura 2.6.	Participación porcentual por rama de actividad dentro del PIB Departamental (2010-2015)	41
Figura 2.7.	PIB per cápita nacional y departamental 2005 – 2016	43
Figura 2.8.	Tejido empresarial del Tolima 2017	44
Figura 2.9.	Forma jurídica de las empresas del Tolima, 2017.....	45
Figura 2.10.	Tamaño de las empresas del Tolima, 2017.....	45
Figura 2.11.	Estructura sectorial de las empresas del Tolima, 2017.....	46
Figura 2.12.	Actividades económicas con mayor concentración de empresas en el departamento del Tolima 2017	47
Figura 2.13.	Balanza Comercial del Tolima 2010-2015 (millones USD FOB)	48
Figura 2.14.	Coefficiente de Gini en América Latina-2016.....	50
Figura 2.15.	Coefficiente de Gini departamental 2005-2017	51
Figura 2.16.	Pirámide poblacional 2005-2016.....	52
Figura 2.17.	Área de ecosistemas estratégicos-2016	57
Figura 2.18.	Incidencia de la pobreza-Total Nacional y Tolima 2005-2017	60
Figura 2.19.	Incidencia de la pobreza monetaria extrema en el departamento del Tolima 2005-2017.....	61

Figura 2.20.	Índice de Pobreza Multidimensional Ajustado (IPM-A) por departamento 2009-2015.....	62
Figura 2.21.	Clasificación económica de la población en el departamento del Tolima (en miles) 2017	63
Figura 2.22.	Tasa Global de Participación Nacional y Departamental 2005-2017	67
Figura 2.23.	Tasa de Ocupación Nacional y Departamental 2005-2017	68
Figura 2.24.	Tasa de subempleo subjetivo nacional y departamental 2005-2017	69
Figura 2.25.	Subempleo objetivo nacional y departamental 2005-2017	70
Figura 2.26.	Tasa de crecimiento PET vs Población Total.....	71
Figura 2.27.	Ingresos laborales mensuales promedio para los ocupados 2011-2014 (precios contantes 2008).....	79
Figura 2.28.	Tasa de Desempleo Nacional y Departamental Tolima 2005-2017	81
Figura 2.29.	Tasa Global de participación, ocupación y desempleo Tolima 2010-2015	82
Figura 2.30.	Tasa de desempleo abierto nacional y departamental 2005-2017	83
Figura 2.31.	Tasa de desempleo oculto nacional y departamental 2005-2017	83

Tablas

Tabla 1.1.	Nodos del desarrollo del Tolima	24
Tabla 2.1.	Valor PIB nacional 2005–2016 (Precios constantes 2005)	35
Tabla 2.2.	Valor PIB Departamental Tolima 2005–2016 (Precios constantes 2005).....	37
Tabla 2.3.	Variación anual del valor agregado, según actividad económica 2009-2010.....	38
Tabla 2.4.	Indicadores demográficos Colombia y Tolima 2005-2020.....	54
Tabla 2.5.	Indicadores demográficos Colombia y Tolima 2005-2020.....	55
Tabla 2.6.	Distribución de los humedales naturales de zona baja	58
Tabla 2.7.	Indicadores laborales en el departamento del Tolima 2005-2017 ...	64
Tabla 2.8.	Indicadores laborales en el departamento del Tolima 2005-2017 (en miles)	65
Tabla 2.9.	Participación de ocupados por género Tolima 2011-2014	75
Tabla 2.10.	Participación de ocupados por nivel educativo Tolima 2011-2014....	75
Tabla 2.11.	Participación de ocupados por edad Tolima 2011-2014.....	76
Tabla 2.12.	Participación de ocupados por rama de actividad económica Tolima	77
Tabla 2.13.	Participación de ocupados por posición ocupacional Tolima 2011-2014	78

1

El Tolima: Punto de encuentro de las posibilidades de Colombia

Resumen

En 2005, después de realizar un ejercicio prospectivo de construcción compartida, el Departamento del Tolima, bajo el liderazgo de la Asociación para el Desarrollo del Tolima (ADT), adoptó la Visión Tolima 2025. Justificaron el trabajo tres ausencias (Política Territorial, Articulación de Planes y Gestión Proactiva) y tres indeseables presencias (Desequilibrio Regional, Inequidad y Exclusión Social). La metodología identificó actores relevantes, definió Signos Vitales del desarrollo e Ideas Fuerza (Turismo e Industria Cultural, Logística y Agroindustria).

Posteriormente, en el 2012, se firmó un acuerdo de voluntades para revisar la Visión Tolima 2025 a la luz de tres nuevos factores (Tratados de Libre Comercio, Regionalización y Diálogos de Paz). Bajo la tutela de la Universidad de Ibagué, se adelantó la revisión en 52 reuniones (talleres, foros y seminarios) y se definieron ocho megaproyectos estratégicos que apuntan a alcanzar los fines de la Visión: reducir la pobreza y la inequidad, y aumentar el crecimiento económico.

1.1. Introducción

En el año 2005, el Tolima realizó un ejercicio de construcción colectiva de su Visión de desarrollo al año 2025; para ello, mediante el uso de la prospectiva, planteó sus objetivos de largo plazo. Esta actividad fue liderada por la Asociación para el Desarrollo del Tolima (ADT) y contó con el apoyo de la Gobernación departamental, la Universidad de Ibagué y la Cámara de Comercio de Ibagué. Dicha Visión fue asumida por los siguientes

gobiernos departamentales en sus planes de desarrollo y por la Comisión Regional de Competitividad en su Plan Regional de Competitividad.

Siete años después, en el 2012, la Universidad de Ibagué le planteó a las fuerzas vivas del Departamento realizar una revisión de la Visión, debido a la aparición de nuevas realidades exógenas del desarrollo regional (firma de Tratados de Libre Comercio¹, aprobación de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial² y los diálogos de paz con el grupo de las FARC³). Durante 20 meses se realizaron reuniones, foros, talleres, y comités sectoriales con el fin de alcanzar las metas planteadas en el acuerdo de voluntades firmado por más de cincuenta entidades públicas y privadas.

Al tener en cuenta lo anterior, el presente documento describe el proceso de prospectiva adelantado durante estos años y analiza cuáles han sido las distintas dificultades encontradas, los logros alcanzados y los retos planteados en el departamento del Tolima. Para ello utiliza la información recopilada durante todo el proceso, elaborado por distintos funcionarios vinculados al proyecto, en particular de la Universidad de Ibagué y de la Secretaría de Planeación Departamental en dicho periodo.

1.2. Antecedentes

Los orígenes de este ejercicio de prospectiva en el Tolima, se remontan a los primeros encuentros de tolimenses organizados en la década del setenta, pero toman una mayor relevancia en la década del ochenta, época en la cual se realizaron una serie de foros que se conocieron como “Definiendo el Futuro”, organizados por la Cámara de Comercio de Ibagué y el periódico *El Tiempo*, los cuales se preguntaban sobre la suerte agroindustrial de Ibagué, y el presente y futuro de esta ciudad.

En la década del noventa, se continuó con las reflexiones sobre el futuro de la región pasando a un estadio territorial mayor, al convocarse a pensar sobre “El Tolima en el siglo XXI”. En 1994 se realizaron los foros “Tolima 2010” y “Del desarrollo global al desarrollo territorial”, dando como resultado la formulación del Plan Agroindustrial: “Tolima futuro”.

En el año 2000 se formularon varios planes sectoriales: El Acuerdo de Competitividad, el Plan de Acción Trienal de Cortolima, el Plan Estratégico de Gestión Ambiental Regional (PGAR), la Agenda Tolima Compite,

¹ Para más información ver: <http://www.mincit.gov.co>

² Para más información ver: <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/ley145428062011.pdf>

³ Para más información ver: <http://www.mesadeconversaciones.com.co/>

la Agenda Ciencia y Tecnología, y dos ejercicios de prospectiva: Estudio Prospectivo Capital Humano y La Asamblea Constituyente del Tolima.

1.3. Construcción inicial de la Visión Tolima 2025

1.3.1. Justificación

De acuerdo a las reflexiones y estudios mencionados anteriormente, se procedió a formular en el año 2005 la Visión Tolima 2025. Dicha Visión se justificó en tres indeseables presencias y tres ausencias.

En relación con las primeras, el Tolima es un Departamento con un notado desequilibrio regional entre el centro, el norte y el sur. El centro, impulsado por la ciudad capital Ibagué, posee similares niveles de desarrollo al promedio del país, el norte ha logrado avanzar en la senda del desarrollo con niveles aceptables de progreso, y el sur ha estado realmente rezagado en términos del desarrollo tanto en el subterritorio conocido como sur-oriente y en el sur-sur, caracterizado por haber sido durante muchos años epicentro del conflicto armado en Colombia y por tener niveles de pobreza que lideran los escalafones nacionales.

En cuanto a la inequidad, los niveles de distribución del ingreso medido por el coeficiente de Gini muestran una alta concentración desde la primera década del siglo XXI, aumentándose en la segunda década debido a las crisis económicas vividas durante los últimos años de dicho periodo.

El desequilibrio regional y la inequidad, aunadas a otras problemáticas, han generado a su vez un fenómeno de exclusión social, caracterizado por la falta de oportunidades para el desarrollo adecuado de capacidades en la población tolimense.

Ahora bien, las tres ausencias que justificaron la elaboración de la Visión Tolima 2025 fueron: carencia de una política territorial, débil articulación de planes y nula gestión proactiva. El diseño de políticas públicas no reconocía al territorio como sujeto del desarrollo y por lo tanto la formulación de estas se hacía bajo el enfoque sectorial, dando origen a planes sectoriales que atendían disciplinariamente los temas endógenamente planteados para cada sector, planes que no se articulaban entre sí y que en muchas ocasiones duplicaban esfuerzos. Y en relación a la gestión, esta se caracterizaba para la época por ser más reactiva a las demandas de corto plazo, descuidando la gestión proactiva de temas.

1.3.2. Actores involucrados

En la primera etapa de la Visión Tolima 2025, los actores líderes fueron la Asociación para el Desarrollo del Tolima (ADT), la Gobernación del Tolima y la Cámara de Comercio de Ibagué. En este proceso también participaron ciento veinte actores relevantes, entre ellos dirigentes políticos, gremiales y académicos, que por su historia, capacidad o potencial de liderazgo podrían incidir en el desarrollo del Departamento. En ese sentido, cabe destacar que la Visión no fue el resultado de un trabajo de *expertos* en prospectiva regional, sino más bien una iniciativa que buscaba recoger los sueños y expectativas de un grupo de ciudadanos interesados en el Departamento.

1.3.3. Metodología

Durante el 2005 se adelantaron una serie de pasos para construir de manera compartida la Visión Tolima 2025. La metodología que se diseñó constó de tres fases: a) identificación de ideas-fuerza; b) entrevistas a actores-relevantes; y c) construcción de visión.

Para la identificación de ideas-fuerza se tomaron como referencia documentos y estudios realizados con anterioridad en el Departamento. Cada idea-fuerza debía reflejar una imagen de un futuro deseado para el desarrollo del Tolima y sugerir un proceso para poder alcanzarlo. El resultado de esta identificación fueron 36 ideas-fuerza iniciales.

Posteriormente, se identificaron 120 actores relevantes y al mismo tiempo se diseñaron encuestas que fueron aplicadas personalmente o por vía internet a cada uno de ellos, con el fin de establecer la factibilidad de una o varias ideas-fuerza, de acuerdo a su propio conocimiento y experiencia. Así mismo, a los entrevistados se les indagó acerca de cuáles deberían ser los aspectos o variables que permitirían medir un incremento en el desarrollo del Departamento.

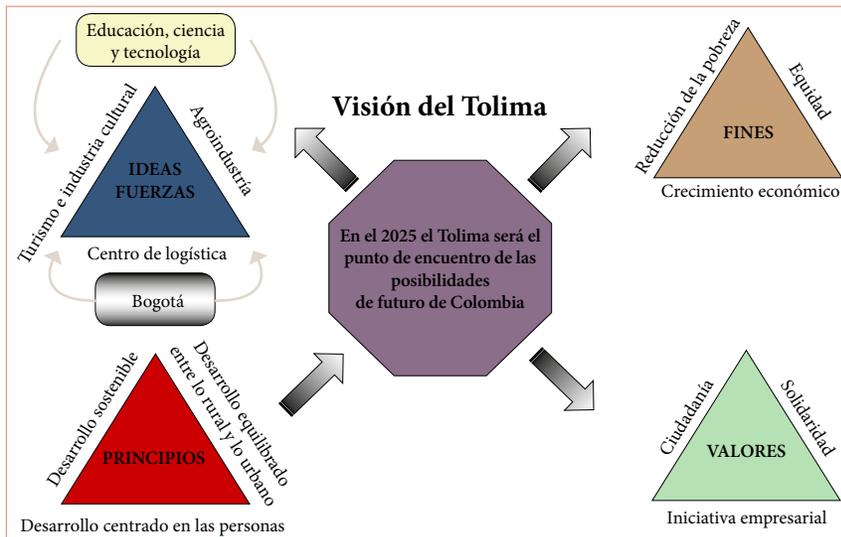
Como resultado de este ejercicio, se priorizaron tres ideas fuerza: agroindustria de alto valor agregado; turismo e industria cultural; centro logístico y la educación, ciencia y tecnología como idea fuerza transversal. En cuanto a las variables que permitirían hacer un seguimiento al desarrollo, se identificaron 12 aspectos denominados *signos vitales del desarrollo*: Empleo, NBI, PIB per cápita, balanza comercial, distribución del ingreso, creación de empresas, capital social, sentido de pertenencia,

consumo de energía per cápita, protección medio ambiental, participación del Tolima en el PIB nacional, Índice de Desarrollo Humano.

1.3.4. Formulación de la Visión

Con los elementos anteriormente mencionados, se procedió a formular la Visión Tolima 2025. De acuerdo con dicha formulación, en el año 2025 el Tolima será el punto de encuentro de las posibilidades de Colombia; para ese año, el Departamento deberá haber disminuido sus niveles de pobreza e inequidad y logrado además, mayores niveles de crecimiento económico. Esto será posible gracias al impulso que las ideas fuerza de agroindustria de alto valor agregado, turismo e industria cultural y centro logístico, le darán a las apuestas productivas líderes en el territorio. La ciencia y la tecnología deberán convertirse en una idea fuerza transversal que potencialice las ventajas comparativas del Departamento. El desarrollo del Tolima se fundará en los principios del desarrollo sostenible, de una equilibrada relación entre lo urbano y lo rural, y el desarrollo centrado en las personas. Además, se espera que la sociedad tolimense se cohesione gracias a los valores de ciudadanía, solidaridad e iniciativa empresarial. Finalmente, la Visión Tolima 2025 reconoce a Bogotá como su mayor aliado estratégico, como el mercado potencial más importante para el intercambio económico. En la Figura 1.1 se sintetizan los principales componentes de la Visión.

Figura 1.1. Visión Tolima 2025



Fuente: Visión Tolima 2025 (2005, p.12)

Después de formulada la Visión en el año 2005, los distintos gobiernos departamentales asumieron la Visión Tolima 2025 como uno de sus derroteros para la formulación de los planes de desarrollo departamentales; así mismo, las diferentes entidades gremiales tomaron como referencia la Visión para la formulación de sus planes y proyectos y para la construcción de la agenda regional de competitividad. No obstante lo anterior, aunque con este ejercicio se logró identificar una serie de propósitos y de apuestas productivas de largo plazo, la Visión careció de priorización de proyectos estratégicos que permitieran concretar las ideas fuerza y lograr los objetivos planteados en su formulación, por esa razón y al tener en cuenta algunos cambios en el contexto regional, se procedió en el año 2012 a realizar una revisión y actualización de la Visión Tolima 2025.

1.4. Revisión y actualización de la Visión Tolima 2025 en el 2012

1.4.1. Cambios en el contexto regional

Partiendo de la base de construir sobre lo construido y al tener en cuenta que los ejercicios de visión de largo plazo deben revisarse y ajustarse permanentemente, en el año 2012 se inició un proceso de revisión y actualización de la Visión. La decisión de trabajar nuevamente sobre la Visión

estuvo motivada por la firma a nivel nacional de diferentes tratados de libre comercio, la expedición de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, la voluntad del Gobierno Nacional de alcanzar la paz a través de un proceso de diálogo con las guerrillas de las FARC y el surgimiento de otros sectores con potencial económico en el Departamento, como es el caso de la minería y la energía, aspectos que indudablemente modificaron el contexto de un territorio bastante sensible a estos fenómenos.

De igual manera, al realizar una revisión de los signos vitales del desarrollo del Departamento definidos por la Visión Tolima 2025, se encontró que la estructura productiva registra pocos cambios y presenta una alta concentración en los sectores primario y terciario, y aunque la dinámica empresarial ha sido positiva, esta no ha logrado tener el impacto que se necesita para incrementar la tasa de crecimiento y mejorar la participación del Tolima en el PIB nacional que se mantiene alrededor del 2 %.

En cuanto a la pobreza, basados en el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el comportamiento departamental era muy similar al promedio nacional: 19,68 % en cabeceras, 50,92 % en la zona rural para un total de 29,85 %, y aunque el porcentaje de tolimenses pobres por línea de pobreza se redujo de 50,7 % en el 2005 a 42,3 % en el 2012, el Departamento todavía se encontraba nueve puntos por encima del promedio nacional. En relación con la distribución del ingreso, medido a través del coeficiente de Gini, se presentaba un retroceso del 0.495 en 2005 a 0.523 en 2012, lo cual mostraría que la desigualdad era un problema que persistía en el Tolima. A la luz de los anteriores resultados se evidenciaban pocos logros en los fines y metas de la Visión, lo cual también se constituyó en una justificación para revisar y actualizar la Visión Tolima 2025.

1.4.2. Proceso de actualización de la Visión Tolima 2025

Finalizando el año 2012, representantes de más de cincuenta entidades, tanto públicas como privadas, firmaron un nuevo acuerdo de voluntades propuesto por la Universidad de Ibagué, quien asumió el liderazgo de la revisión y actualización de la Visión. Para discutir la estrategia de actualización y definir acciones, se conformó un colectivo de ciudadanos provenientes de las distintas entidades, sobresaliendo por su participación la Asociación para el Desarrollo del Tolima, la Cámara de Comercio de Ibagué, la Secretaría Departamental de Planeación, la autoridad ambiental

regional Cortolima, la Universidad del Tolima, la Comisión Regional de Competitividad, y la Universidad de Ibagué.

La metodología que se definió en esta oportunidad fue un poco más participativa que la empleada en la formulación inicial de la Visión, pues se realizaron foros y talleres que permitieron una amplia participación de los diferentes sectores y de la sociedad civil del Departamento. Dichos foros y talleres giraron en torno a las ideas fuerza que la Visión Tolima 2025 identificó inicialmente: agroindustria de alto valor agregado; centro de logística; turismo e industria cultural y educación, ciencia y tecnología; adicionalmente se realizaron foros y talleres sobre los sectores de Minería y Energía, que en los últimos años habían ganado participación dentro del PIB departamental.

En el desarrollo de los foros se contó con la presencia de expertos regionales y nacionales, quienes ilustraron acerca de las perspectivas de cada uno de estos sectores para el departamento del Tolima y en los talleres se tuvo la posibilidad de discutir, desde el punto de vista de los actores y la sociedad civil, los obstáculos y posibles soluciones a los problemas que habían impedido que el Tolima logre despegar.

Concluido el ciclo de foros, se formularon unos escenarios territoriales y se procedió a seleccionar y precisar los proyectos prioritarios para el desarrollo del Tolima, con el fin de aterrizar y concretar la Visión Tolima 2025 no solamente a nivel departamental sino territorial.

A continuación se presentan las conclusiones de los foros, los escenarios que se definieron en el marco de la actualización de la Visión y los proyectos priorizados.

1.4.3. Conclusiones foros Ideas-fuerza

1.4.3.1. Agroindustria de alto valor agregado

En relación a esta idea fuerza, la conclusión alcanzada al finalizar la revisión de la misma se puede leer en el siguiente párrafo escrito para *Notas Universitarias* por el autor del presente texto.

La revisión de la Idea Fuerza Agroindustria de alto valor agregado dio como resultado que esta idea ha impulsado algunos desarrollos sectoriales e institucionales que poco a poco la han afianzado como la principal idea fuerza de la visión Tolima 2025, durante todas las reuniones y eventos realizados se pudo constatar el gran interés social que existe por

avanzar más en el desarrollo de un gran sector agroindustrial tolimense, además se comprobó que existe un vasto capital humano, productivo y social vinculado a la agroindustria. (Reyes, 2014, p.21).

Desde la revisión hecha se advirtió que la idea fuerza agroindustria de alto valor agregado está relacionada directamente con otras ideas fuerzas como la logística y con otros sectores como el de biodiversidad, haciendo que la agroindustria aparezca como la mayor apuesta productiva del Tolima.

1.4.3.2. Turismo e industria cultural

La revisión hecha a esta idea “estableció una mirada bastante positiva y alentadora sobre el futuro del sector, encontró que existe un alto potencial y ventajas comparativas que le permiten a 17 municipios del Departamento trabajar en este sector para impulsar su crecimiento económico” (Reyes, 2014, p.27).

Sin embargo, durante los debates realizados al final de la revisión por parte de los expertos, se advirtió que aunque esta idea fuerza es importante para el desarrollo de la apuesta productiva del turismo pareciera que en un nivel jerárquico esta aparece en un segundo orden.

1.4.3.3. Centro logístico

Uno de los ejercicios que más polémica causó al interior de los planificadores y de los mismos actores de los distintos grupos de interés fue el de logística, debido a que esta aparece como un sector articulador de los grandes proyectos de desarrollo del Tolima. Sin embargo, se escucharon algunas voces que la clasificaban más como una actividad vinculada a la empresa y no como un recurso del desarrollo.

Así las cosas, el debate giró en torno a cómo entender la logística. La tensión se expresaba en cómo superar:

La tradicional concepción que se ha tenido de la logística como un proceso empresarial diseñado para ahorrar costos y tiempos y llevarla al estadio de ser un recurso fundamental para la productividad y competitividad territorial [...] Para que la logística avance en el departamento, se requiere entenderla no solo desde su dimensión empresarial (logística de producción) sino también desde una dimensión macro que le permita a la región asumir la logística como motor de la competitividad. (Reyes, 2014, p.23).

Desde la primera dimensión, se entiende a la logística como un recurso de la empresa y desde la segunda como elemento del territorio.

1.4.3.4. Energía hidráulica

Los proyectos de energía alternativa, y en particular la hidráulica, empezaron a aparecer durante los últimos años como una posibilidad para el desarrollo del Tolima. Varios son los proyectos que se están realizando en las montañas del Departamento. “Los estudios concluyen que el Departamento tiene ventajas competitivas en relación a la generación de energía hidroeléctrica, en particular en la zona sur del Tolima, permitiendo proyectar una posible oferta del 20 por ciento para los próximos 15 años” (Reyes, 2014, p. 25). No hay duda de que la generación de energía podría estar llamada a convertirse en una idea fuerza para el desarrollo del Tolima al año 2025.

1.4.3.5. Ciencia y tecnología

Esta idea fuerza es reconocida como fundamental para el desarrollo del Tolima, más aún cuando el último escalafón de competitividad departamental elaborado por la CEPAL (2014) advierte que en esta dimensión, el departamento del Tolima se encuentra entre los últimos a nivel nacional.

La Visión Tolima 2025 desde su formulación ha advertido la necesidad de que esta idea fuerza sea impulsada de manera transversal, para esto se hace necesario una mayor articulación entre el sector empresarial y la academia.

1.4.3.6. Minería

Aunque se reconoció por parte del colectivo de tolimenses la importancia de la minería como sector productivo en el impulso del crecimiento económico nacional, esta fue descartada como una idea fuerza del desarrollo del Departamento por proponer un enfoque del desarrollo distinto al que se pretende alcanzar al 2025. Se concluyó que esta apuesta no contribuye de manera significativa con los fines de disminuir la pobreza y la desigualdad.

1.4.4. Construcción de escenarios del desarrollo del Tolima

El ejercicio de revisión de la Visión Tolima 2025 planteó la construcción de escenarios del desarrollo para el Departamento. Estos buscan advertir

los futuros posibles y por lo tanto las acciones que debieran emprenderse en el corto y mediano plazo en las dimensiones económica, social y territorial.

Los escenarios surgen del comportamiento económico y social esperados para el Tolima, los cuales pueden sintetizarse en escenarios: tendencial, de ruptura y de hechos generadores de cambio. Además, los asentamientos y las apuestas de desarrollo brindan una propuesta de ocupación territorial, la cual permite identificar un escenario territorial con elementos diferenciadores para las distintas zonas del Departamento⁴.

Los signos vitales muestran el escenario tendencial del Departamento, caracterizado por una vocación agrícola y de servicios, resultado de las ventajas comparativas del Tolima, las cuales han sido históricamente el soporte y motor del crecimiento económico del Departamento.

El análisis del presente se plasmó en la actualización de los signos vitales del desarrollo, y el análisis del futuro posible se hizo gracias a las opiniones de los participantes y expertos en cada uno de los foros y talleres. Gracias a este ejercicio, se logró modelar un escenario de ruptura basado en la transformación productiva en cada uno de los sectores relacionados con las ideas fuerza.

El escenario territorial identificó la necesidad de ocupar el territorio mediante la construcción de nodos para el desarrollo y el impulso a nuevas apuestas productivas.

1.4.4.1. Los escenarios sectoriales

En el escenario tendencial se parte de considerar que la consecución de la visión de futuro al año 2025 del Tolima se puede obtener con base en la profundización del actual modelo de desarrollo económico, social y territorial del Departamento, transformando elementos puntuales que han impedido un crecimiento más acelerado y no han permitido la superación de las adversas condiciones de pobreza de una parte substancial de la población tolimense.

Se puede afirmar que la estructura económica del Tolima es el producto de sus ventajas comparativas por ubicación, recursos naturales y mano de obra abundante y de bajo costo, que se traduce en una economía con bajos niveles de valor agregado, lento crecimiento y poco preparada

⁴ Acta Número 36 Visión Tolima 2025. 30 de julio de 2014. Intervención de Ismael Molina.

para los cambios que le está planteando el entorno económico e institucional, tanto nacional como internacional.

En lo territorial, este escenario implica la profundización de los desequilibrios territoriales con base en un crecimiento acelerado y desordenado de Ibagué, que genera un efecto de macrocefalia urbana, en el que la capital departamental absorbe la mayoría de las oportunidades territoriales que se produzcan, y origina un entorno de asentamientos urbanos de baja complejidad y altos índices de ruralidad y pobreza.

Este escenario tendencial dejaría al Tolima como un territorio perdedor, de conformidad con las tendencias de desarrollo del país y el mundo.

Los escenarios de ruptura en contraste se caracterizan por ser producto de hechos o acciones portadoras de cambio, que redefinen las estructuras económicas y sociales de un territorio. Estas acciones no implican obligatoriamente el desconocimiento de comportamientos tendenciales, pero en todos los casos promueven e implantan acciones innovadoras⁵ que contribuyen decisivamente para acelerar procesos o tendencias, que conducen a obtener mejores resultados económicos y sociales en el mediano y largo plazo.

La primera opción que se puede establecer para los escenarios de ruptura tiene que ver con la transformación de las ventajas comparativas en ventajas competitivas de la economía tolimense, y la segunda posibilidad es la de explorar la introducción de nuevos sectores dinámicos en la estructura económica del Departamento.

El reto que se plantea es una transformación productiva de bienes y servicios establecidos en la base económica regional, que tienen posibilidades de ampliar su mercado con base en elementos diferenciales (ventajas competitivas) que permitan jalonar la economía del Departamento en condiciones de mejores niveles de empleo e ingresos, tanto del capital como del trabajo. Los sectores productivos que tienen esas condiciones son: agroindustria, especialmente café, productos forestales, frutas y marginalmente, arroz; el sector de economía campesina y seguridad alimentaria como productor de alimentos frescos para el mercado interno; el turismo en sus diferentes posibilidades; los servicios con alto valor

⁵ Por innovación se entiende no solo la introducción de nuevos productos o procesos generados en investigaciones tecno-científicas, sino también la introducción de bienes o procesos producto de copias o adaptaciones legalmente establecidas, en las que se transforman condiciones previamente establecidas.

agregado, en especial salud, educación y cultura y el clúster de textiles-confecciones.

Las razones que justifican esta apuesta de transformación productiva se sustentan en dos condiciones: en primer lugar, la identificación de demandas del mercado, tanto interno como externo y, en segundo lugar, la existencia de excedentes de capacidad empresarial en el futuro próximo en el Departamento. La transformación productiva es necesaria pero no suficiente para alcanzar las metas sociales planteadas en los resultados sociales especiales.

Este escenario busca establecer dos condiciones en la economía regional: la generación y consolidación de ventajas competitivas de largo plazo y la vinculación del Departamento con la economía y los mercados internacionales. Estas dos condiciones permitirán al Tolima proyectarse como una región ganadora en una economía global, en permanente cambio y con altos niveles de incertidumbre.

Para la obtención de ventajas competitivas, el escenario de transformación productiva que se propone debe cumplir tres condicionantes básicos: promover la economía del aprendizaje, acceder a nuevos nichos de mercado con altos niveles de competencia e impulsar la asociación empresarial como instrumento de creación de capital social empresarial.

La vinculación con el mercado internacional permitirá la integración a las tendencias globales del crecimiento y desarrollo de la economía nacional y mundial, con la seguridad de que asomarnos a ese mercado, permite la identificación de más y mejores oportunidades para el desarrollo económico y social del Departamento. El logro de este condicionante del escenario de transformación productiva se obtiene con base en dos acciones coincidentes: la elaboración de estudios de inteligencia de mercados para identificar oportunidades en el mercado internacional y la creación de marcas regionales.

El escenario permite vislumbrar algunos resultados que cambian sustancialmente la estructura económica, social y territorial del Departamento:

En lo económico los resultados esperados son:

- Fortalecimiento de los liderazgos económicos regionales del sector arrocero y de los empresarios rurales vinculados a la gran propiedad

del sector cafetero y de pequeños y medianos empresarios, urbanos y rurales.

- Establecimiento y consolidación de un modelo de crecimiento basado en la pequeña propiedad y en la competencia.
- Altos niveles de crecimiento del PIB regional, acompañado con altos niveles de reinversión y fuerte vínculo con el sector externo.

En lo social, requiriéndose un cambio en la tenencia de factores de producción y en la creación de capacidades humanas, los resultados esperados se sintetizan en:

- Reducción en la concentración del ingreso.
- Ampliación de oportunidades en especial en educación, ciencia y tecnología.
- Mejoramiento sostenido de ingresos y salarios.
- Reconocimiento social por méritos y no por herencia.
- Sociedad más democrática e incluyente.

Por último, en lo territorial, los efectos serían:

- Desconcentración territorial basada en identificación de ventajas comparativas territoriales.
- Consolidación del modelo de ocupación territorial del Departamento con base en creación de ventajas competitivas.
- Sub-regionalización como efecto de la consolidación de funciones económicas y demandas territoriales reveladas y no de estructuras burocrático-institucionales.

La introducción de nuevos sectores económicos de alto dinamismo en el Tolima, es un escenario complementario al analizado anteriormente, de transformación productiva.

Los nuevos sectores generadores de oportunidades lo harían en función de cambios endógenos y exógenos a la economía regional. Los sectores que son el resultado de la identificación de potencialidades económicas generadas al exterior de la economía departamental, como producto de las oportunidades de una economía abierta, que no pueden verse exclusivamente a través del prisma del mercado interno, sino en los circuitos económicos nacionales e internacionales. Igualmente, con esta lógica, se debe dejar establecido que estos sectores promisorios hacen

parte de un profundo cambio en los patrones culturales del empresariado tolimense, que reconoce al territorio como sujeto activo del desarrollo, con alta capacidad de inversión y riesgo, y vinculado con las transformaciones de la economía global.

1.4.4.2. El escenario territorial

La Visión Tolima 2025, como una expresión del desarrollo territorial, se debe aunar con expresiones económicas específicas en áreas territoriales claramente identificadas. Es decir, las apuestas económicas y sociales que contenga la Visión tienen que poderse vincular con territorios específicos, de manera que se puedan superar los desequilibrios territoriales existentes en el Departamento.

Para ello, se identificaron los nodos o polos de desarrollo, que son las expresiones territoriales donde se concretan las propuestas de desarrollo y transformación productiva que requiere el Departamento. Para cada nodo o polo de desarrollo es necesario identificar el elemento diferencial de cada uno, el proyecto ancla o motor de arranque del proceso, los proyectos de apoyo al proyecto ancla, los centros nodales, los asentamientos de apoyo y las demandas de infraestructura de apoyo para especialización territorial.

Al seguir la estructura fisiográfica del Departamento, se identificaron cuatro nodos de desarrollo claramente diferenciados: el nodo del oriente, que identifica al turismo de clase mundial como elemento diferenciador; el nodo norte, cuyo elemento diferenciador es el desarrollo agroindustrial; el nodo sur, que se identifica con la integración territorial como condición contrastante y, el nodo Tolima Centro, que con base en el reconocimiento de Ibagué, como centro articulador de servicios regionales, impone su condición diferencial.

Como se dijo anteriormente, la propuesta de modelo territorial del Tolima 2025 no hace otra cosa que definir los espacios necesarios para llevar a cabo la transformación productiva del Departamento, partiendo de la lectura de sus propias ventajas comparativas territoriales para convertirlas en ventajas competitivas de largo plazo.

Al tener en cuenta los elementos que deben contener cada una de los nodos de desarrollo, estos se pueden sintetizar así (Tabla 1.1):

Tabla 1.1. Nodos del desarrollo del Tolima

Variable de análisis	Nodo Oriente	Nodo Norte	Nodo Sur	Nodo Centro	Nodo Sur Oriente
Elemento Diferencial	Turismo de Clase Mundial	Agroindustria de alto valor agregado	Integración Territorial	Ibagué: Centro Regional de servicios	Agroindustria
Motor de Arranque	Prado Mar Interior	Proyectos Agroindustriales	Café Especial Energía Hidráulica	Servicios con alto valor agregado	Distrito de Riego Triángulo Sur
Proyectos de apoyo	Seguridad alimentaria - café especial	Turismo y Café	Infraestructura vial - cohesión social	Turismo - Agroindustria - Espacio Público	Industria cultural
Centro nodal	Melgar	Mariquita	Chaparral	Ibagué	Purificación
Asentamiento de apoyo	Prado	Honda - Fresno - Líbano	Ataco - Rioblanco - Planadas	Espinal - Cajamarca	Saldaña - Coyaima - Alpujarra
Demanda de infraestructura	Soportes Turismo. Vías secundarias	Agro-centro Anillo Vial Centro de Investigación Tecnológica Agroindustrial	Contrato Plan del Sur. Anillo vial del Sur	Agro-centro Instituto para el Desarrollo Regional	Distrito Golondrinas Vías secundarias Innovar

Fuente: Informe final Visión Tolima 2025, agosto de 2014

1.4.5. Proyectos estratégicos

Para la priorización de proyectos, se establecieron los siguientes criterios:

- El primero, es que en cierto modo las ideas fuerza por sí mismas constituyen una priorización y es importante que al menos exista un proyecto en cada idea fuerza.
- El segundo, es la contribución del proyecto a los fines, principios y valores de la misión.

- El tercero, es que los proyectos de soporte en muchas ocasiones son necesarios para los proyectos de desarrollo, sin ellos no se pueden hacer los otros, pero para que eso sea cierto es necesario que exista una correspondencia; un ejemplo es que la infraestructura este acorde con el proyecto de desarrollo. En este orden de ideas, es necesario priorizar por separado proyectos de desarrollo de proyectos de infraestructura y luego buscar esa correspondencia para seleccionar paquetes de proyectos.
- El cuarto criterio es la contribución del proyecto al desarrollo de la idea fuerza a la que pertenece.
- El quinto criterio es el grado de impacto territorial, a mayor territorio mayor impacto.
- Finalmente, se encuentra la cobertura medida por el número de beneficiarios, entre más beneficiarios más impacto tiene el proyecto.

Al tener en cuenta los anteriores criterios, el grupo de trabajo identificó cuarenta y dos proyectos estratégicos, de ellos se priorizaron diez, y se procedió a formularlos a partir de la utilización del marco lógico, permitiendo responder de manera detallada e integral a los requerimientos hechos por los grupos de interés, con la participación conjunta y decidida de los sectores público, privado y académico.

Los proyectos priorizados de la idea fuerza agroindustria de alto valor agregado fueron: agricultura de precisión, café con valor agregado, los centros nucleados de producción y agro-industrialización, bosques naturales, y agro-centros integrales para el manejo de procesos comerciales asociativos y de intercambio de tecnología. En esta idea fuerza se identificaron otros proyectos que también deben ser impulsados: fase final del distrito de riego triángulo sur, la rehabilitación de pequeños distritos de riego, y la construcción de los distritos de riego Golondrina y Hatico Tamarindo; el centro de desarrollo agroindustrial; la regulación de los caudales de cauces naturales para múltiples propósitos como irrigación, energía, turismo y piscicultura; los que impulsan el desarrollo de las industrias hortofrutícola, forestal, piscicultura, láctea, y la creación de los clústeres de arroz y cereales, de algodón textil confección.

En cuanto a la idea fuerza de turismo, los proyectos priorizados se centran en desarrollar productos turísticos, entre ellos: Prado mar interior del país, Ibagué ciudad musical —capital andina de derechos humanos—

y ruta Mutis. También se identificaron el producto turístico ruta Magdalena y la ruta de los nevados.

La idea fuerza de industria cultural, la cual ha estado poco visibilizada por la atención prestada a turismo, reclamó durante los talleres la necesidad de ser impulsada, y se identificaron los proyectos del Plan Cultural para el Departamento y la reconstrucción del patrimonio histórico del Tolima. Desafortunadamente, para esta apuesta productiva aún no se ha formulado ningún proyecto.

En relación con logística, los proyectos formulados fueron el mejoramiento de dos grandes anillos viales del Departamento: la troncal de la cordillera Norte y el anillo vial del Sur. Otros proyectos identificados fueron los sistemas de transporte de cable aéreo, férreo y fluvial; masivo para Ibagué; la cadena de frío; y la construcción del parque logístico.

Respecto a los proyectos de educación, ciencia y tecnología, aparecen la escuela de liderazgo regional, el sistema regional de educación superior, el proyecto pedagógico departamental con énfasis en identidad regional, cultura ciudadana, bilingüismo, y mentalidad asociativa, y los laboratorios de contenidos digitales. Al igual que la industria cultural, ninguno de estos han sido aún formulados.

De otra parte, el trabajo realizado desde finales de 2012 permitió identificar la biodiversidad y los recursos naturales como una nueva idea fuerza, en la que sobresalen los proyectos de energía hidráulica y se plantea la posibilidad de impulsar energía alternativa basada en biocombustibles.

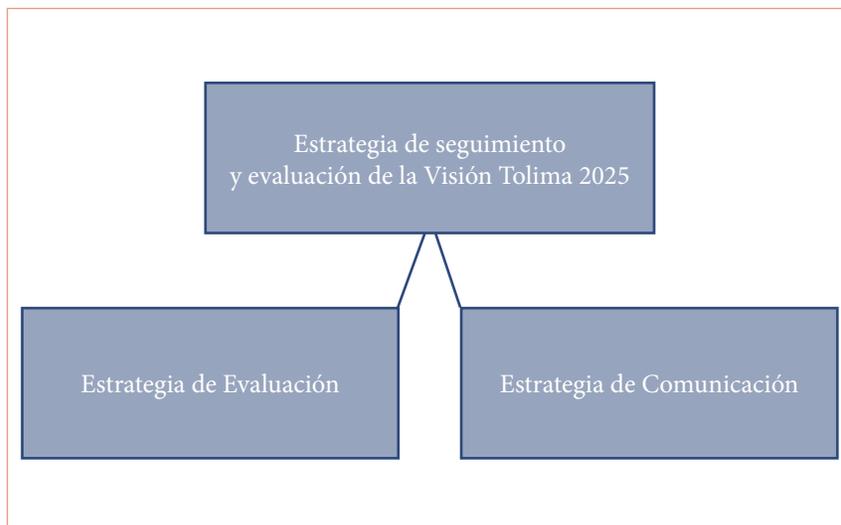
1.4.6. Estrategia de seguimiento de la Visión Tolima 2025

Adicional a la revisión de las ideas fuerza, la definición de escenarios y la formulación de proyectos, al finalizar el proceso de revisión de la Visión también se definió una estrategia de seguimiento y evaluación, elemento faltante en la construcción inicial de la Visión.

La evaluación de la Visión Tolima 2025 deberá realizarse de una manera sistemática, objetiva y transparente; por esta razón, la instancia que se establezca para esta finalidad debe, en lo posible, pertenecer a una de las universidades de la región.

La metodología de seguimiento y evaluación tendrá dos componentes como se ilustra en el Figura 1.2.

Figura 1.2. Componentes de la estrategia de seguimiento a la Visión Tolima 2025



Fuente: Elaboración propia, junio de 2019

Para realizar la evaluación de la Visión Tolima 2025, es necesario seleccionar los indicadores a los cuales se les va a hacer seguimiento. Al tener en cuenta que la Visión se materializará a través de proyectos sectoriales, se manejarán dos tipos de indicadores: unos que den cuenta precisamente del avance de cada uno de los proyectos priorizados y otro grupo de indicadores que permitan evaluar el avance en los fines definidos por la Visión (reducción de la pobreza, la equidad y el crecimiento económico)⁶; en ambos casos, los indicadores seleccionados deberán tener unos atributos que permitirán que el ejercicio se pueda realizar sistemática y periódicamente; entre dichos atributos se pueden señalar: aplicabilidad, pertinencia, funcionalidad, disponibilidad, confiabilidad, interpretabilidad, utilidad, comparabilidad y oportunidad. Así mismo, en el momento de seleccionar los indicadores, es necesario identificar las fuentes de información y en caso de que no existan, se tendrán que definir los mecanismos y estrategias para recolectar y construir información primaria.

Adicional a lo anterior, la estrategia de evaluación también incluirá la realización de mesas de trabajo, foros de discusión, grupos focales y otras

⁶ Algunas categorías que se pueden explorar son: Crecimiento económico, Generación de empleo, Índice de Pobreza, Inversión, Productividad, Competitividad, Exportaciones Ciencia y Tecnología.

metodologías que permitan dar a conocer y discutir los resultados de investigaciones que profundicen el análisis de los diversos aspectos relacionados con la Visión Tolima 2025 y el desarrollo del Departamento.

La estrategia de evaluación se complementará con una estrategia de comunicación, que permita a la ciudadanía conocer los avances de la Visión Tolima 2025 y apropiarse de ella. Para lograr este objetivo, en primer lugar, se deberá identificar los públicos de interés y usuarios de la información, de manera que se pueda generar una comunicación pertinente y sencilla de comprender. En segundo lugar, se deberán definir los medios masivos y no masivos que se utilizarán para divulgar los resultados de la Visión Tolima 2025, entre los cuales estarán: página web, medios impresos, radio y televisión. Así mismo, se realizarán encuentros ciudadanos en los diferentes municipios del Departamento para empoderar cada vez a más tolimenses y divulgar los avances de la Visión.

1.5. Conclusiones

Desde su formulación, la Visión Tolima 2025 ha sido considerada un instrumento fundamental para la planeación de largo plazo del Departamento y para la articulación de los intereses de distintos actores, como Gobierno, empresarios, academia y sociedad civil. No obstante lo anterior, la experiencia del Tolima muestra que para que se logren los propósitos definidos por este ejercicio prospectivo, en primer lugar es necesario un fortalecimiento institucional a todo nivel, con el fin de que exista un mayor empoderamiento tanto de la clase dirigente —para gestionar los recursos y concretar los proyectos— como de la sociedad civil —para exigir resultados y aportar también la construcción de un futuro mejor para el Departamento—.

En segundo lugar, es necesaria la revisión y actualización permanente de estos ejercicios de prospectiva. Como se pudo apreciar en el caso del Tolima, en un lapso de siete años el contexto regional y nacional cambió y por eso se hizo necesario actualizar y revisar el ejercicio desde su metodología, hasta las ideas fuerza propuestas originalmente; en ese sentido, se puede afirmar que los ejercicios de Visión deben ser flexibles y permitir ajustes en su implementación.

Una tercera lección que deja la Visión Tolima 2025 es la necesidad de concretar los propósitos de largo plazo en proyectos de corto, mediano y largo plazo, con el fin de obtener resultados en las metas propuestas y

además visibilizar dichas realizaciones que a la postre generan confianza e incentivan a los actores a seguir trabajando en busca de los propósitos de la Visión.

En cuarto lugar, es importante que los ejercicios de Visión se logren aterrizar a nivel regional. Se ha podido constatar en el caso del Tolima, que aunque los gobiernos departamentales la han incorporado en sus planes de desarrollo y en la capital Ibagué se conoce la Visión, esto no ha ocurrido en los otros municipios del Departamento. Por esa razón, en la revisión y actualización de la Visión se definió un escenario territorial, que permitirá no solo concretar proyectos, sino hacer más partícipes a las distintas regiones del Departamento en la construcción del desarrollo del Tolima.

Finalmente, así como es importante la iniciativa tanto del sector público como del privado en la formulación de la Visión, es igualmente necesario definir una estrategia de seguimiento y evaluación permanente del ejercicio, de tal modo que se visibilicen los logros, pero también que a tiempo se generen las alertas cuando existan rezagos y dificultades que impidan concretar los propósitos de la Visión.

2

Revisión Visión Tolima 2025: 2005-2017

2.1. Introducción

La Visión Tolima 2025:

Es una visión compartida de región que integra los esfuerzos del gobierno, la empresa, la academia y la comunidad, a través de las ideas fuerza agroindustria de alto valor agregado, turismo, logística e industrias culturales, así como la idea fuerza transversal de innovación, ciencia y tecnología, y el reconocimiento de la energía y la minería como sectores potenciales, con el fin de reducir la pobreza, disminuir la desigualdad y aumentar el crecimiento económico del Departamento. (Gobernación del Tolima, 2019).

Surge de un ejercicio de prospectiva con un horizonte de tiempo a 20 años, se fundamenta con valores y principios tales como el desarrollo sostenible, la adecuada relación entre lo rural y urbano, y el desarrollo a escala humana. Los fines que busca la Visión Tolima 2025 son:

1. Aumentar la equidad.
2. Aumentar el crecimiento económico.
3. Reducir la pobreza.

Desde el siglo xx, en el Tolima se adelantaron diferentes esfuerzos para la construcción de visiones de un futuro compartido. Hasta el 2005 se habían realizado más de diez ejercicios prospectivos que permitieron soñar con un futuro mejor para el Departamento, de esta forma en el año 2005 se inició la construcción de la Visión Tolima 2025.

La Visión Tolima 2025, formulada en el año 2005, estableció un conjunto de indicadores denominados *signos vitales*, con el fin de hacer un seguimiento al desarrollo del Departamento. Los signos vitales definidos fueron los siguientes: Empleo, Necesidades Básicas Insatisfechas, PIB per cápita, Balanza Comercial, Distribución del Ingreso, Creación de empresas, Capital Social, Sentido de Pertenencia, Consumo de energía per cápita, Protección medio ambiental, Participación del Tolima en el PIB nacional, Índice de Desarrollo Humano.

Para el 2013 se llevó a cabo la primera actualización, siendo la tarea reajustar los signos vitales que en 2005 habían sido estudiados. Las principales conclusiones de dicha actualización se escriben a continuación.

En esos siete años, el departamento del Tolima presentó avances en la reducción de la pobreza y disminución del desempleo; no obstante, se encontraba alejado de los promedios nacionales. En ese sentido, es necesario continuar con la promoción de estrategias que les permitan a más tolimeses salir de la pobreza, obtener empleos de calidad, lo cual implica reducir informalidad y subempleo, y disminuir la desigualdad en la distribución del ingreso.

En materia productiva, aunque la dinámica empresarial había sido positiva, aún no se lograba el impacto que se necesitaba para incrementar las tasas de crecimiento y mejorar la participación del Tolima en el PIB nacional. Adicionalmente, la estructura productiva registraba pocos cambios y muestra una economía concentrada en los sectores primario y terciario.

La poca diversificación de la estructura productiva del Departamento trajo como consecuencia una marcada dependencia de los sectores tradicionales (café y petróleo y sus derivados) para impulsar el comercio exterior y una alta concentración de mercados internacionales como destinos de las exportaciones.

Adicional al rezago productivo que vive el Departamento, el manejo ambiental reclamó el replanteamiento de estrategias y la consolidación de un sistema de monitoreo, que permita hacer un seguimiento permanente a las acciones encaminadas para lograr la protección ambiental necesaria y garantizar un desarrollo sostenible.

La actualización recomendó que con el capital productivo también es necesario fortalecer el capital social del Tolima, de manera que se puedan generar procesos de desarrollo de más largo plazo.

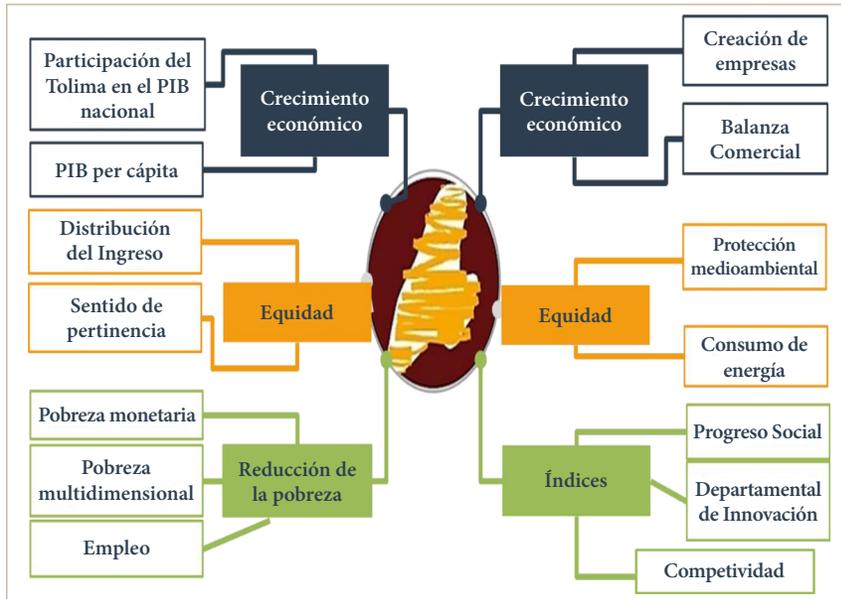
De otro lado, la educación se constituye en la principal oportunidad, pero también en el mayor desafío que enfrenta el Tolima para empezar a recomponer su estructura productiva y obtener mayores avances en política social, con reducción de pobreza, desigualdad y desempleo.

2.2. Actualización 2018/2019

Por la naturaleza dinámica de los signos vitales se hace necesario un reajuste periódico de los mismos. A continuación, se realiza una actualización de cada uno de los signos vitales que comprenden el periodo de 2005 a 2017; se debe aclarar que algunos de los indicadores económicos y sociales se analizan hasta el año 2016 dado el retiro del aval técnico a los resultados publicados de las cuentas departamentales —PIB regional— (base 2015) que realizó el DANE.

Con el fin de conocer el estado de estos fenómenos se incluye un conjunto de indicadores mediante los cuales se realiza un seguimiento al desarrollo del Tolima. Estos signos vitales son:

Figura 2.1. Indicadores de signos vitales actualizados



Fuente: Elaboración propia, 2019

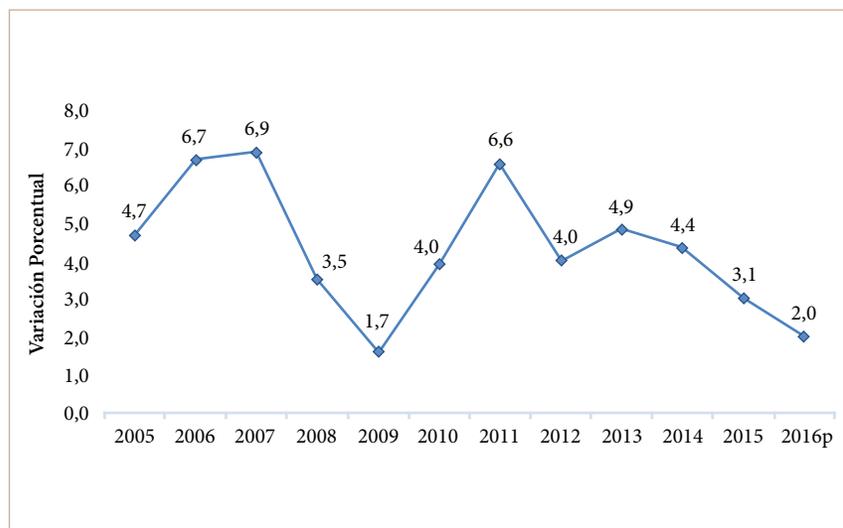
2.2.1. Crecimiento económico

El crecimiento económico es una de las metas de la Visión Tolima 2025; se entiende que a través de este se logra alcanzar otros fines del desarrollo, y aunque el crecimiento no es suficiente para alcanzar el desarrollo, sí es necesario. Por eso, al tratarse como un signo vital se utilizan distintos indicadores relacionados con el PIB, la participación de este en el orden nacional, la creación de empresas, y la balanza comercial.

2.2.1.1. Estructura y dinámica económica del departamento del Tolima

2.2.1.1.1. *Producto Interno Bruto Nacional (2005-2016)*. La economía colombiana para el año 2016 describió un crecimiento anual de 2,0 % de acuerdo con los datos preliminares del DANE; este resultado se constituyó en la tasa más baja desde el año 2009, en el cual se evidenció un crecimiento de apenas el 1,7 %; esto se debe al impacto de la crisis hipotecaria de Estados Unidos.

Figura 2.2. Variación anual PIB nacional 2005–2016 (Precios constantes 2005)



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

Colombia, desde el año 2005 hasta el año 2007, describe un ciclo económico expansivo debido a las condiciones favorables internacionales que permitieron a la economía colombiana obtener un buen rendimiento

en la balanza comercial; como resultado del aumento de la demanda internacional por productos primarios, se generó un incremento de los precios de las materias primas a nivel global. Por lo anterior, Colombia alcanzó una tasa promedio de 6,1 % que describe un crecimiento económico alto, debido al aumento de la cantidad y el precio de las exportaciones.

El año 2008 tuvo una dinámica diferente, pues se evidenció un comportamiento decreciente generado por la crisis económica internacional junto con las políticas contractivas en el entorno monetario y fiscal. La crisis hipotecaria en el año 2008 llevó a un estado de recesión a la economía estadounidense que afectó la economía mundial provocando una crisis económica global. Colombia no fue ajena a los efectos de esta crisis, ya que varios de sus indicadores económicos se vieron afectados de forma negativa. Fue de esta forma como “el mundo entero vio cómo caía 0,1 por ciento el producto interno bruto global en el 2009 y Colombia vio su crecimiento reducido a 1,7 por ciento, luego del 6,9 por ciento de dos años atrás” (*El Tiempo*, 2017, agosto 8).

Por otro lado, la economía colombiana para el año 2015 describió un crecimiento anual de 3,1 %; de acuerdo con los datos preliminares del DANE (2016), la demanda fue impulsada por el consumo de los hogares esencialmente de bienes semidurables y no durables.

Por el lado de la oferta, las ramas que incentivaron el PIB fueron: i) establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas, con aumento de 4,3 %; este se sustentó en el desempeño de la intermediación financiera; ii) comercio, reparación, restaurantes y hoteles (4,1 %), explicado por la evolución de los renglones de reparación de automotores, hotelería, restaurantes y bares, iii) construcción (3,9 %), la cual desaceleró su ritmo de crecimiento con relación a los dos años precedentes; en esta sobresalió la construcción de obras civiles, y iv) agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (3,3 %), fundamentado en el significativo crecimiento del cultivo de café. (DANE, 2016, p.13).

La evolución de la actividad minera se vio afectada por la caída de los precios del petróleo y de otros metales junto a los problemas que se derivaron de los daños a su infraestructura, y al transporte de carbón y petróleo, lo que permitió que continuara en su fase de estancamiento. Por su parte, la industria manufacturera completó cuatro años de un débil desarrollo, que no solamente se presentó en Colombia, sino a nivel mundial (DANE, 2016).

La excelente dinámica de la movilización aérea contribuyó a un incremento del 1,4 % para la rama que agrupa transporte, almacenamiento y comunicaciones. Por último, por la generación, captación y distribución de energía eléctrica se impulsaron las actividades de servicios y electricidad, gas y agua, las cuales avanzaron 2,9 % frente al año previo (DANE, 2016).

Tabla 2.1. Valor PIB nacional 2005–2016 (Precios constantes 2005)

Periodo	Valor PIB (Miles de millones de pesos)	Variación
2005	340 156	4,7%
2006	362 938	6,7%
2007	387 983	6,9%
2008	401 744	3,5%
2009	408 379	1,7%
2010	424 599	4,0%
2011	452 578	6,6%
2012	470 880	4,0%
2013	493 831	4,9%
2014	515 528	4,4%
2015	531 262	3,1%
2016	542 120	2,0%

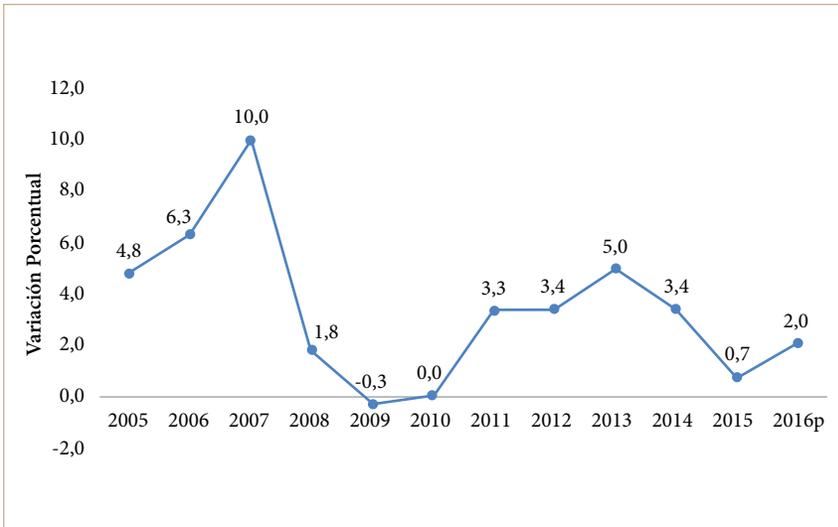
Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

Este indicador de crecimiento económico del país tuvo como base para el año 2016 un valor absoluto de \$542 120 miles de millones de pesos y una variación negativa para el periodo de 0,33 puntos porcentuales. Su marcada tendencia a la baja se evidencia por la situación de desaceleración económica presente, no solo en el país, sino en el resto de las economías latinoamericanas.

2.2.1.2. Producto Interno Bruto Departamental (2005-2016)

De acuerdo al DANE, el PIB para el departamento del Tolima en el 2016 alcanzó una cifra de \$11 053 miles de millones de pesos y su panorama durante el período 2010-2015 presentó un comportamiento que responde de forma similar al nacional, “con el agravante de que los fenómenos de crecimiento negativo en la variación del indicador desde 2013 son aún más críticos y preocupantes, llegando a crecer a tan solo el 0.7 % en el 2015” (Cámara de Comercio de Ibagué, 2017, p.8).

Figura 2.3. Variación anual PIB Tolima 2005-2016 (Precios constantes 2005)



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

De acuerdo con lo anterior, el año 2015 presentó una variación del PIB de 0,7 %, valor que comparado con el año anterior disminuyó 2,7 puntos porcentuales. Cabe resaltar que este valor (0,7 %) resulta ser el más bajo, junto con la insólita variación del PIB de 0 % registrada en 2010 como consecuencia de la crisis económica que empezaba a generar sus primeros impactos a nivel nacional. Durante el 2009 y el 2010, la economía del Tolima experimentó tasas de crecimiento negativas, las cuales se vieron reflejadas en la industria y explotación de minas y canteras.

Tabla 2.2. Valor PIB Departamental Tolima 2005–2016
(Precios constantes 2005)

Periodo	Valor PIB (Miles de Millones de Pesos)	Variación
2005	7816	4,8%
2006	8308	6,3%
2007	9136	10,0%
2008	9300	1,8%
2009	9271	-0,3%
2010	9273	0.0%
2011	9581	3,4%
2012	9905	3,4%
2013	10 397	5,0%
2014	10 751	3,4%
2015	10 831	0,7%
2016	11 053	2.0%

Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

En 2009 los principales sectores económicos reportaron caídas en su producción, siendo la industria la más afectada, pues decreció en 6,7 %. Mientras que la minería también redujo su producción en 5,5 % y el sector agropecuario en 2,9 %. En 2010 se acentuó la crisis de la industria, que volvió a registrar tasas negativas de crecimiento con un 11,3 %. La minería por su parte decreció en 11,3 % y el sector agropecuario creció en 3,9 %. Además, durante este año y a diferencia de lo sucedido en años anteriores, el sector de la construcción decreció en 9,9 %.

Tabla 2.3. Variación anual del valor agregado,
según actividad económica 2009-2010

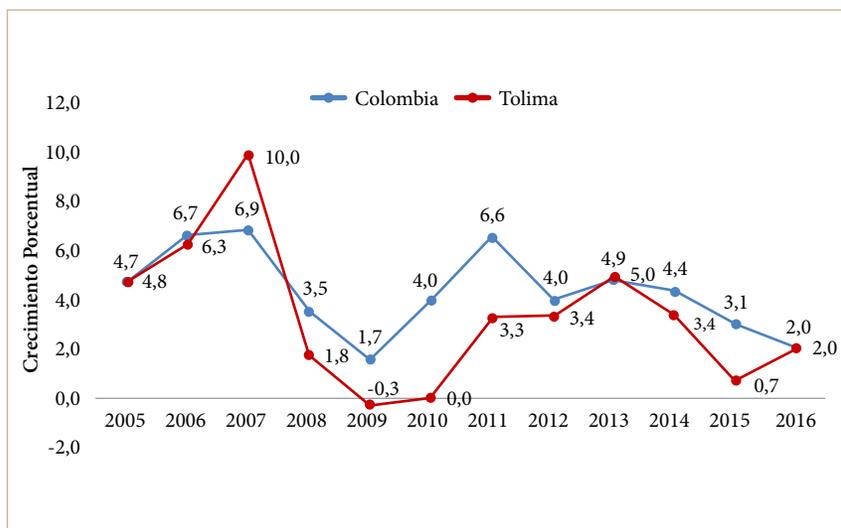
Actividades económicas	2009	2010
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-2,9	1,0
Explotación de minas y canteras	-5,5	-11,3
Industria manufacturera	-6,7	-11,3
Suministro de electricidad, gas y agua	3,7	4,3
Construcción	17,3	7,4
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	0,6	4,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	-2,4	4,7
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	3,1	2,0
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	3,4	3,9
PIB total departamental	-0,3	0,0
PIB Colombia	1,7	4,0

Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

El Departamento del Tolima está ubicado estratégicamente en el centro de Colombia donde confluye el desarrollo socioeconómico y comienza el sur del país [...] Es sin duda una economía agropecuaria, de prestación de servicios, escenario ideal para el comercio, la logística, promoción y atracción de nuevas industrias; con posibilidad de mayor crecimiento si se complementa a la dinámica económica que atrae la Región Central, es considerada hoy en día, como una de las diez economías más relevantes del país con aporte del 2.2 % al PIB Nacional (Gobernación del Tolima, 2016, p.13).

Según el DANE, el Producto Interno Bruto del Tolima presentó una tendencia de crecimiento a partir del 2010 hasta el 2013; a partir del 2013 la dinámica departamental es similar a la del PIB nacional, los cuales presentan decrecimientos continuos. El departamento de Tolima, comparando el 2015 con respecto al 2014, solo creció en un 0,7 %, muy distante del comportamiento nacional (3,1 %), con un PIB estimado de \$10 831 miles de millones de pesos.

Figura 2.4. Evolución tasas de crecimiento PIB departamental y nacional 2010-2015



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

La variación en el PIB que corresponde al 0,0 % para el departamento del Tolima es explicado por:

Los efectos de la crisis externa que se reflejaron en la fuerte contracción de la demanda externa-interna y en la caída de la producción de los sectores productivos, especialmente, industria y comercio, razones principales del desplome de la actividad económica en Colombia. (Mesa, González & Aguirre, 2009, p.1).

El crecimiento del PIB para el año 2013, se constituye por el aumento significativo que tuvo el sector de la construcción pasando de 10,4 % en 2012 a 43,2 % en 2013, “este crecimiento se aceleró tal vez por los programas de subsidio del Gobierno”, aseguró Sandra Forero, presidenta de Camacol (Solano, 2015, febrero 3. La República).

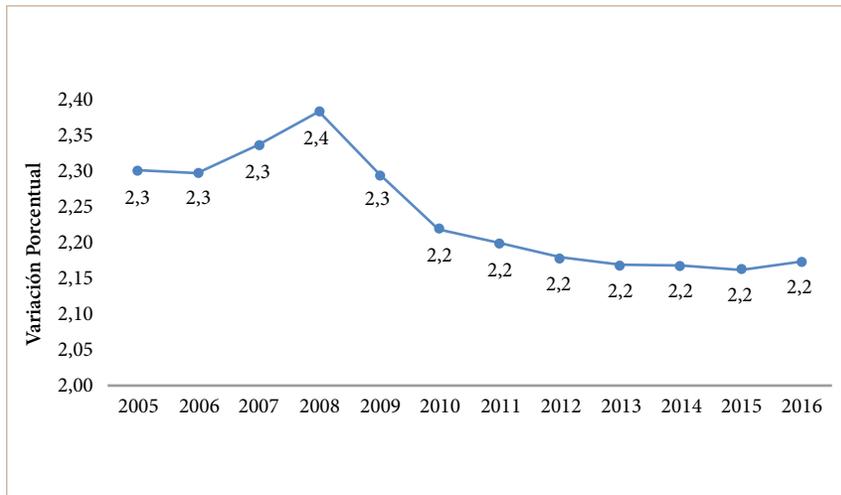
En 2014, la actividad económica del Tolima desaceleró el ritmo de crecimiento presentado en los tres años previos. Según los últimos datos provisionales publicados por el DANE, el Producto Interno Bruto (PIB) aumentó 3,4 %, tasa que resultó inferior a la variación del PIB nacional (4,4 %). No obstante, la participación departamental en el agregado de

la producción colombiana no ha sufrido cambios en los últimos años; el resultado territorial se explicó en el dinamismo reportado por tercer año consecutivo en la construcción, sobre todo en esta oportunidad en el componente de edificaciones y en menor medida en las obras de ingeniería civil. Igualmente, sobresalen agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, en el segmento de cultivos acompañado de los servicios sociales, comunales y personales. (DANE, 2016, p.1).

2.2.1.3. Participación del Tolima en el PIB Nacional

El porcentaje de participación del Tolima en el PIB nacional de acuerdo a las estadísticas del DANE y a partir del año 2010 hasta el 2016 se ha mantenido con un porcentaje de participación 2,2. En la estructura económica del departamento del Tolima durante el año 2010 hasta el año 2015, los principales actores fueron: los servicios sociales, comunales y personales con una participación significativa a lo largo del periodo, reflejando que el 21,6 % fue el porcentaje más alto y el 19,5 % el más bajo; el sector agropecuario con un mínimo de 13 % en los años 2012 y 2013 y su máxima participación de 15,2 % para el 2011; los servicios financieros, en el cual su participación porcentual se mantuvo en el rango de 11 % (2012-2013) y 11,9 % (2010).

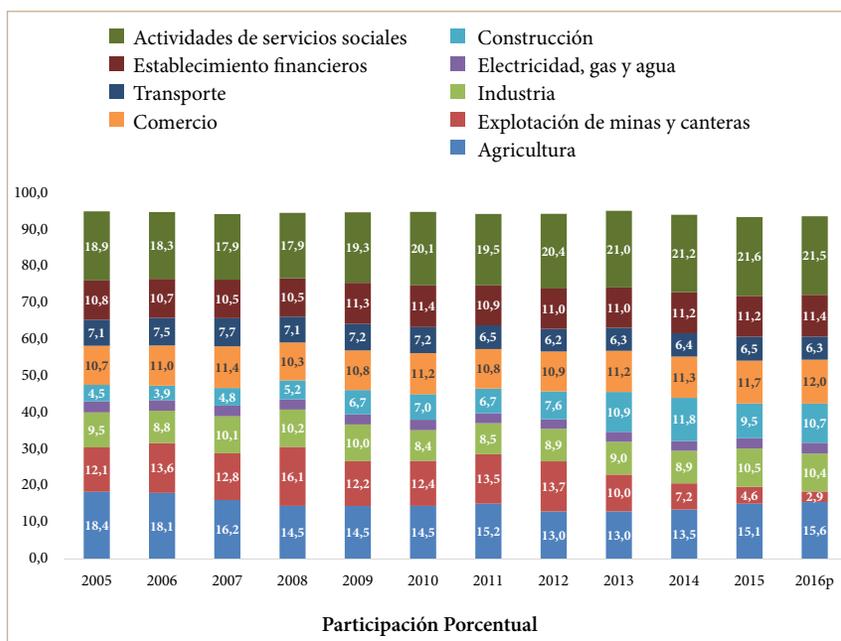
Figura 2.5. Participación del Tolima en el PIB nacional 2005-2016



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

Es por lo anterior que Ibagué puede relacionarse estrechamente con el comportamiento del PIB departamental. Sin embargo, no se puede dejar de lado la participación por rama de actividad económica dentro del PIB departamental, la cual se muestra en la Figura 2.6.

Figura 2.6. Participación porcentual por rama de actividad dentro del PIB Departamental (2010-2015)



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Departamentales 2000-2016

La participación de la industria, observada en la Figura 2.6, ha tomado relevancia pasando de 9,5 % en 2005 a 10,5 % en 2015, lo cual se convierte en un reto para el Departamento.

María Cristina Lara, directora seccional de la ANDI Tolima-Huila, presentó cifras que muestran la contribución de la industria en el PIB del Tolima, la cual aporta alrededor del 11 % (2016) de la economía del Departamento, generando más de cinco mil empleos formales, además de ofrecer empleos a mano de obra profesional y reflejando que más del 50 % de los servicios públicos del Departamento son pagados por las industrias. (El Nuevo Día, 2017, octubre 26).

El sector de explotación de minas y canteras ha presentado un descenso en su participación dentro del PIB departamental pasando del 12,4 % en el 2010 a 4,6 % en el 2015. Esto se debe al declive que ha tenido la extracción de petróleo crudo (DANE, Cuentas Departamentales 2000-2016). La locomotora de la minería, que se presentó en el Plan de Desarrollo Departamental como el sector prioritario, no dio los resultados anunciados: luego de que creciera por encima de 10 %, del 2010 al 2013 descendió llegando al 4,6 % en el 2015.

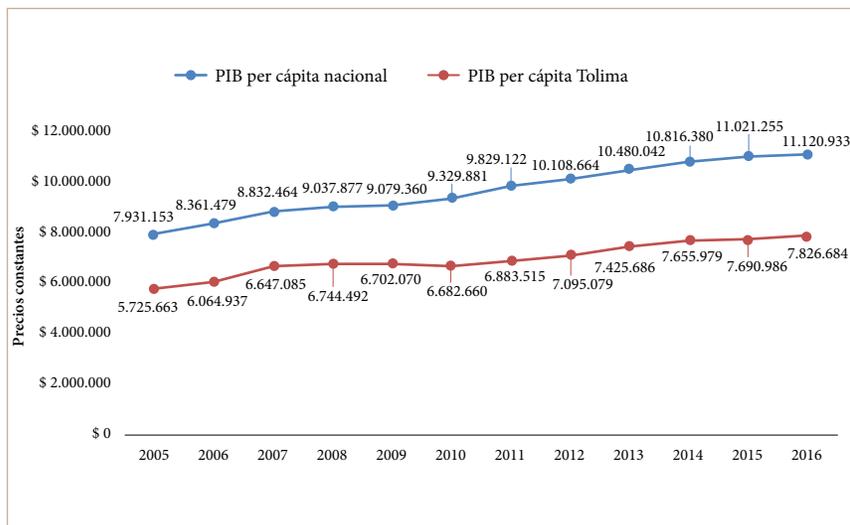
Por lo demás, los elevados precios de los productos mineros ocasionaron un estado de euforia y exuberancia que llevó a una revaluación y un déficit en cuenta corriente insostenibles. La caída de las cotizaciones mundiales y el deterioro de la actividad petrolera ocasionaron un severo ajuste de los salarios, el crédito y los ingresos fiscales. Frente al fiasco minero, el Gobierno se precipitó a sustituirlo por la locomotora de la infraestructura vial y la construcción. Luego de un largo período de indecisión, anunció un programa de infraestructura vial de \$45 billones para cuatro años y extendió los subsidios de vivienda. (Sarmiento, 2014, noviembre 1. El Espectador).

2.2.1.4. PIB per cápita

El PIB per cápita, también conocido como el ingreso per cápita o renta per cápita, se define como un indicador económico que se encarga de medir la relación entre el nivel de renta de un país y sus habitantes. Se calcula dividiendo el Producto Interno Bruto (PIB) del territorio entre el número de habitantes.

El comportamiento de este indicador permite evidenciar que del año 2005 al 2010 existe una brecha que se va acentuando entre la economía nacional y la del departamento del Tolima. Para el 2016, Colombia registra un PIB per cápita de \$11 120 933, el cual es mayor en 29.62 % respecto a los \$7 826 684 correspondientes al Tolima.

Figura 2.7. PIB per cápita nacional y departamental 2005 – 2016



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Nacionales 2000-2016.
Precios constantes 2005

2.2.1.5. Creación de empresas

De acuerdo con la información compilada por las cámaras de comercio:

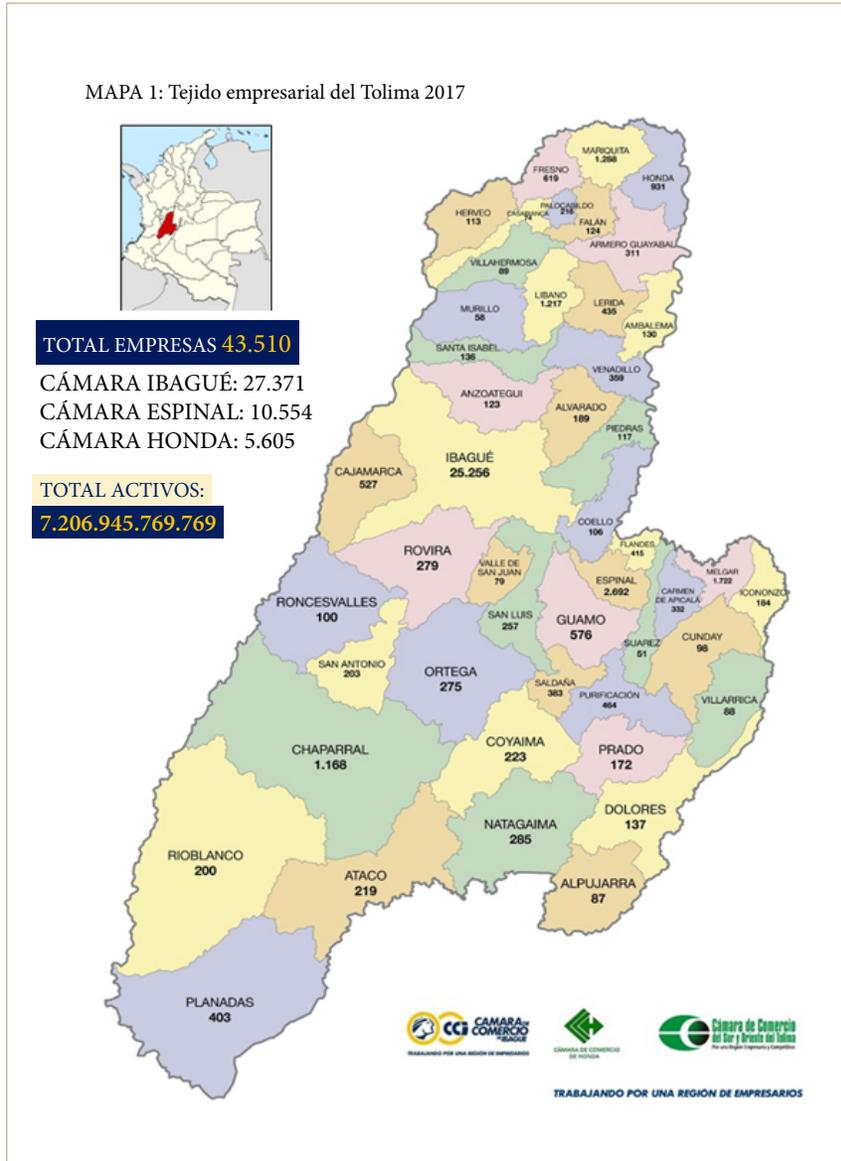
- En la Cámara de Comercio de Honda (CCH) se registraron 5604 empresas que representan el 12,9 % del total de los registros.
- En la Cámara de Comercio Suroriente del Tolima (CCSUROR) se registraron 10 536 empresas que representan el 24,2 % del total de los registros.
- En la Cámara de Comercio de Ibagué (CCI) se registraron 27 370 empresas que representan el 62,9 % del total de los registros.

A 31 de diciembre de 2017 se habían registrado en los 47 municipios del departamento del Tolima 43 510 empresas. Su forma jurídica corresponde al 12,65 % y el 87,35 % se clasifican como personas naturales.

En lo pertinente al tamaño, las microempresas representan el 97,15 %, las pequeñas el 2,32 %, las medianas el 0,44 % y las grandes el 0,09 %. La estructura económica sectorial concentra el 2,03 % de las empresas en sector primario, el secundario el 12,68 % y el sector de comercio y servicios

el 85,29 %. El valor total de los activos registrados asciende a la suma de \$ 7 206 945 763 769 (Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.4).

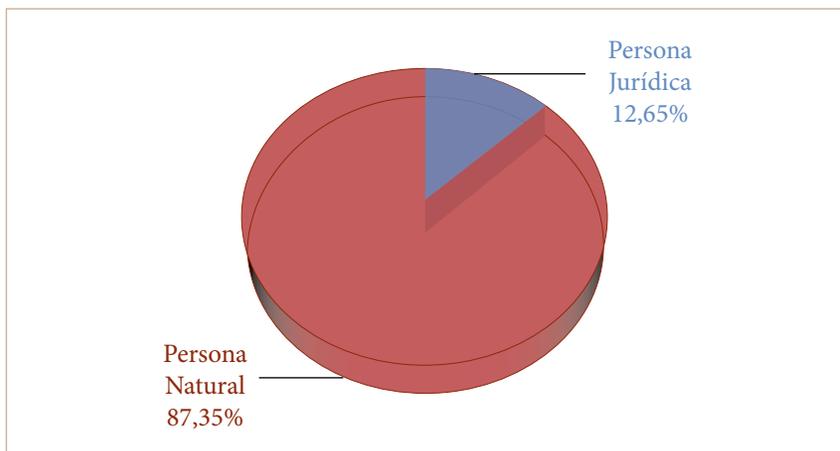
Figura 2.8. Tejido empresarial del Tolima 2017



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.5

La Figura 2.9 refleja la relevancia de la persona natural con el 87,35 %, frente a un 12,65 % de la persona jurídica. La categoría de persona natural registró 8594 matrículas nuevas y 29414 renovaciones; por otro lado, en la clasificación de persona jurídica se registraron 1070 nuevas matrículas y 4432 renovaciones.

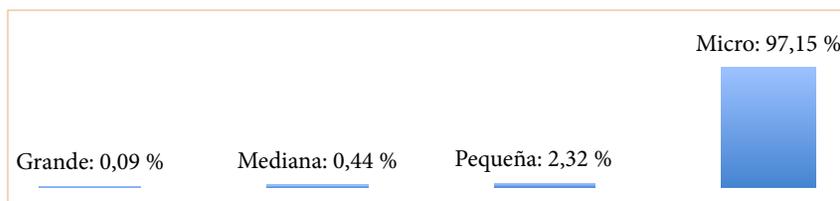
Figura 2.9. Forma jurídica de las empresas del Tolima, 2017



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.6

Para la definición del tamaño de las empresas que se registraron durante el año 2017, se consideraron “los activos totales según número de SMMLV, estipulados por la Ley 905 de 2004. En este sentido, se tiene una estructura donde las micros representan el 97,15 %, las pequeñas el 2,32 %, las medianas el 0,44 % y las grandes el 0,09 %” (Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.6).

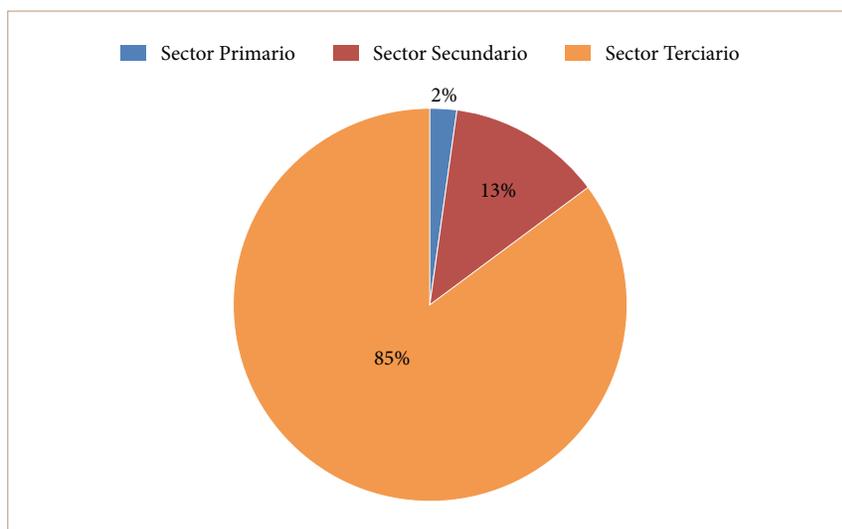
Figura 2.10. Tamaño de las empresas del Tolima, 2017



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.6

La estructura sectorial de las empresas del Tolima para 2017 se constituyó con 884 empresas que pertenecen al sector primario y corresponden al 2,0 % del total del tejido empresarial, en su forma jurídica el 64,4 % son personas naturales y el 39,6 % son personas jurídicas. El sector secundario o manufacturero registró 5517 empresas, que representan el 12,7 % y se componen por el 75,1 % de personas naturales y el 24,9 % de personas jurídicas. El sector que comprende el comercio y servicios de acuerdo con la Cámara de Comercio de Ibagué registra 37 104 empresas que concentran el 85,3 % del total de las empresas, el 89,8 % son personas naturales y el 10,2 % personas jurídicas.

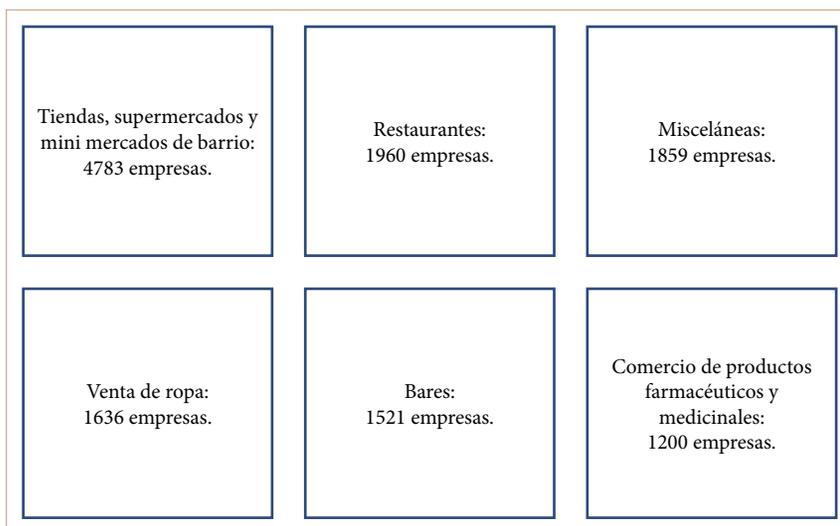
Figura 2.11. Estructura sectorial de las empresas del Tolima, 2017



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.7

Entre los subsectores económicos cabe resaltar el “Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas, alojamiento y servicios de comida e industrias manufactureras” (Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.7). Las principales actividades económicas que poseen el mayor número de empresas registradas en las tres cámaras durante el año 2017 y ocupan los cinco primeros lugares son: tiendas y supermercados de barrio, restaurantes, misceláneas, ventas de ropa y bares.

Figura 2.12. Actividades económicas con mayor concentración de empresas en el departamento del Tolima 2017



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué, 2018, p.11

2.2.1.6. Balanza comercial

Hablar de la balanza comercial de un país o departamento hace referencia a la diferencia existente entre el total de las exportaciones y el total de las importaciones que se llevan a cabo dentro del mismo; si el resultado de esta diferencia es negativo, existe un déficit comercial y como consecuencia el país debe endeudarse para obtener las divisas necesarias que permitan cubrir el valor faltante; si por el contrario, el resultado es positivo, se habla de una situación de superávit comercial e indica que se están generando divisas que son excedentes para el país; un comercio en equilibrio se encuentra si la diferencia es cero. La importancia de este indicador radica en que por medio de su análisis se evidencia la estrecha relación de la productividad y competitividad de una nación.

La balanza comercial de Colombia refleja los efectos generados por la caída de las exportaciones entre los años 2012 y 2015 por causa de la desaceleración económica global y la depreciación de la moneda colombiana; la fuerte dependencia del país al sector minero-energético, el cual se encon-

traba a la baja, permite que se evidencie entre el año 2014 y 2015 un déficit comercial mayor a cualquier otro vivenciado en el pasado.

El déficit en el 2015 comparado con el 2014 creció de forma negativa en un 152,81%, pero a 2016 se ocasionó una mejora en el indicador del 25.97 % que, más que atribuírsela a una mejora del desempeño exportador, que trajera consigo más divisas para el país, se debe a una continua disminución de las importaciones. (Cámara de Comercio de Ibagué, 2017, p.17).

Figura 2.13. Balanza Comercial del Tolima 2010-2015 (millones USD FOB)



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué, 2017, p.18

El periodo comprendido por los años 2010-2015, describe un comportamiento similar al nacional; de acuerdo con los datos recopilados de la Cámara de Comercio de Ibagué, la balanza comercial del Tolima presenta una disminución significativa desde el año 2012; no obstante, a 2015 el Departamento no cuenta con una balanza deficitaria, tal como ocurre en el consolidado del país.

2.2.2. Equidad

2.2.2.1. Distribución del ingreso

La distribución del ingreso se define como un indicador económico global que se encarga de mostrar la relación existente entre la población y el ingreso de un país en un periodo de tiempo determinado; el cálculo de este indicador permite mostrar la forma en la que se distribuye el ingreso entre los diferentes factores de la producción que conforman la economía nacional. El análisis de la distribución del ingreso se realiza por medio de la curva de Lorenz⁷ y el índice de Gini; son dos indicadores que se encuentran relacionados entre sí y miden el grado de distribución de la renta en un país.

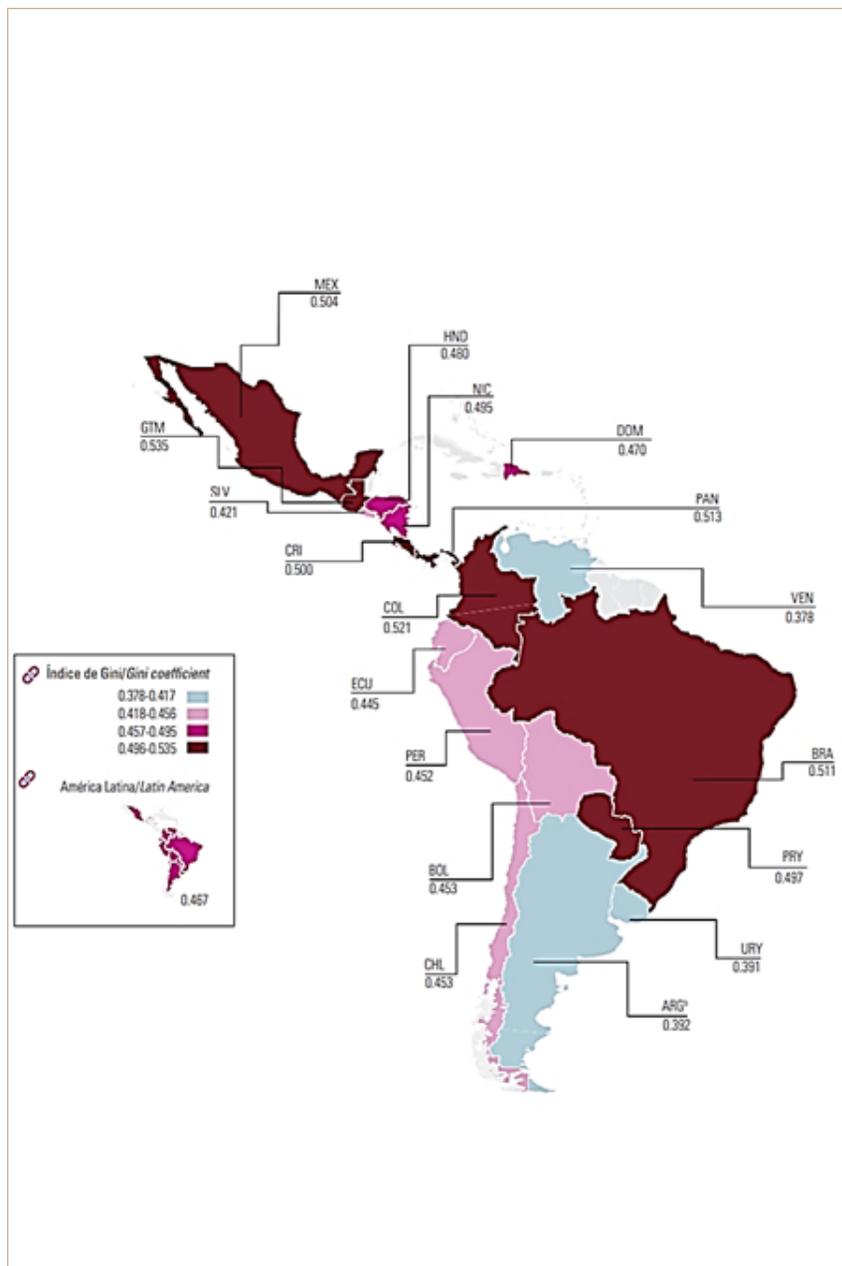
El índice de Gini permite medir el grado de la distribución de la renta entre los individuos de un país; en una sociedad en la que todos los individuos reciben el mismo ingreso este indicador será de cero, mientras que en una sociedad en la que solo un individuo concentra todo el ingreso, el índice toma el valor de 1. “Cuanto más próximo a uno sea el índice Gini, mayor será la concentración de la riqueza; cuanto más próximo a cero, más equitativa es la distribución de la renta en el país” (Observatorio Económico Social UNR, 2015, s. p.).

La representación gráfica de la distribución del ingreso que se refleja en la Figura 2.14 fue elaborada por la División de Estadísticas de la CEPAL de acuerdo con la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG); la compilación de estos datos implica ciertas restricciones en el análisis del coeficiente de Gini debido a que no todos los países realizan encuestas todos los años y, en algunos casos, la cobertura geográfica se limita a las áreas urbanas.

Sin embargo, se puede evidenciar que Colombia se encuentra entre los países latinoamericanos que presentan mayor desigualdad con un indicador de 0.521, resultado que lo ubica en el segundo lugar después de Guatemala que posee un índice de 0.535, y resulta ser el mayor dato registrado en América Latina. Los países que se acercan a una distribución equitativa del ingreso son Venezuela, Argentina y Uruguay con un índice de 0.378, 0.392 y 0.391 respectivamente.

⁷ “La Curva de Lorenz relaciona el porcentaje acumulado de la población, con el porcentaje acumulado del ingreso que posee esa población. Esta curva permite representar gráficamente la concentración del ingreso de una región en un período determinado” (Observatorio Económico Social UNR, 2015, s. p.).

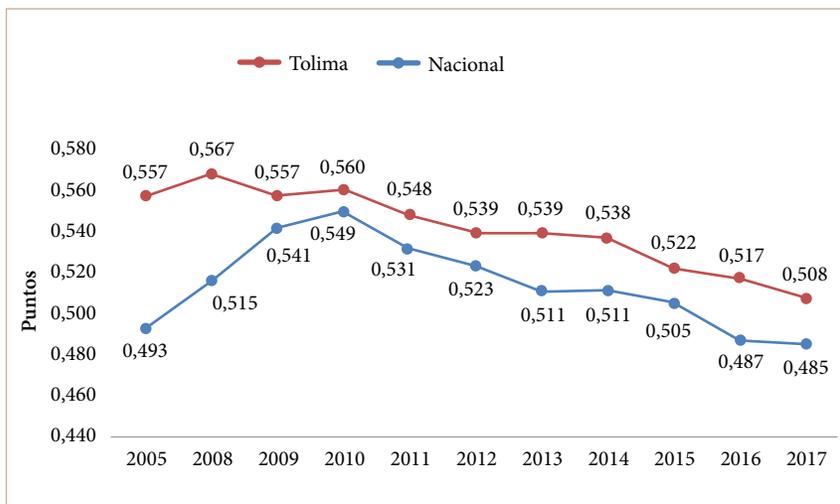
Figura 2.14. Coeficiente de Gini en América Latina-2016



Fuente: Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. CEPAL, 2017, p.26

A nivel nacional y departamental se puede evidenciar en la Figura 2.15 que el comportamiento del coeficiente de Gini ha sido similar, a pesar de esto, el departamento del Tolima posee un nivel de concentración de la riqueza bajo con respecto al nivel nacional y registra su dato más bajo en el año 2017, con un índice de 0.485.

Figura 2.15. Coeficiente de Gini departamental 2005-2017



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Nacionales Departamentales 2019

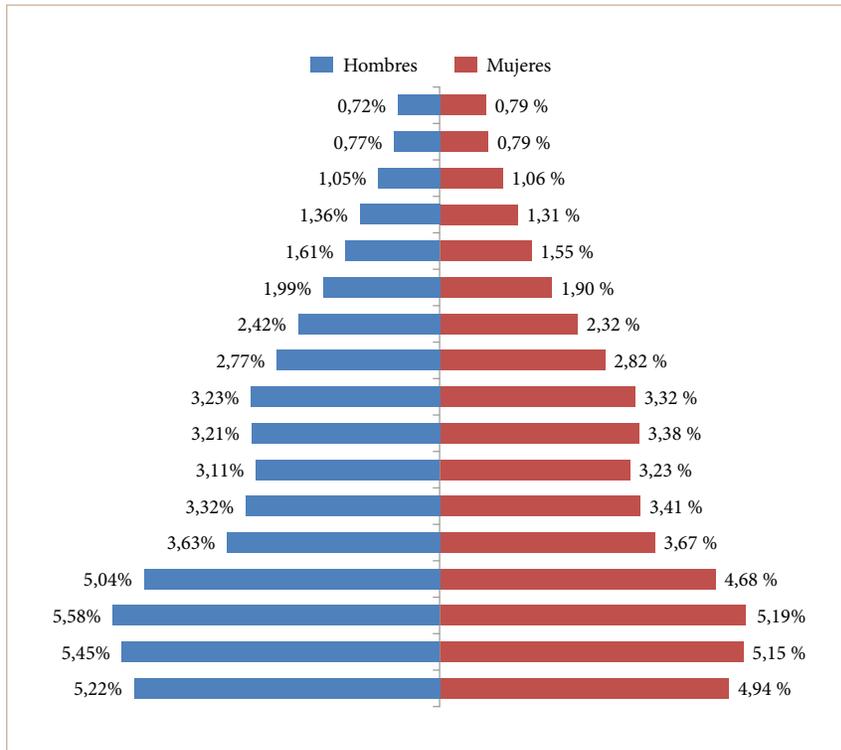
Entre 2010 y 2017, el coeficiente de Gini en el Departamento pasó de 0,549 en 2010 a 0,485 en 2017, lo cual permite que se evidencien años con reducciones consecutivas. A nivel nacional, el departamento del Tolima ocupa el puesto 11 con 0,485 puntos; los departamentos que poseen la mayor concentración de riqueza son La Guajira con 0.553 puntos y Boyacá con 0.514 logrando incluso superar el total nacional. Los departamentos que poseen un menor grado de inequidad son Risaralda y Cundinamarca con 0,427 y 0,428 puntos, respectivamente.

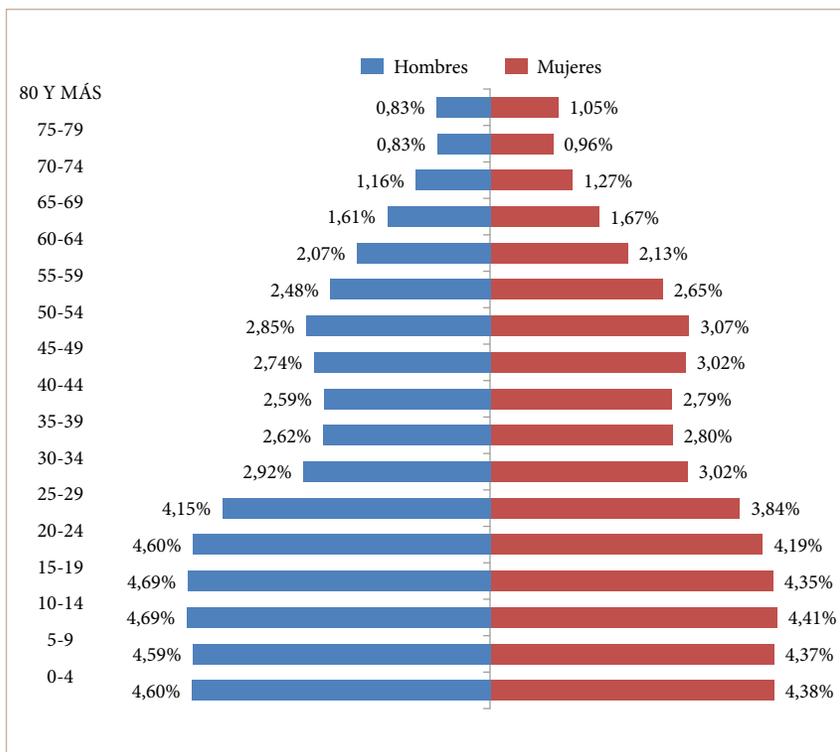
2.2.2.2. Sentido de pertinencia

2.2.2.1.1. **Demografía** El Tolima ocupa el 2,04 % del territorio nacional y aporta el 2,2 % al Producto Interno Bruto de Colombia; en el Departamento reside el 3 % de la población total del país. El 68,46 % de los habitantes se ubican en las cabeceras, frente al resto de la población, que, por su parte, alcanza un 31,53 %. Esto evidencia la concentración de los habitantes en el área urbana.

En la Figura 2.16 se evidencia que el año 2016 se compone de una estructura de población joven, con una alta proporción de niños y jóvenes, producto de una alta natalidad y mortalidad; de los 25 a los 40 años se presenta una disminución de la población; esto se debe a que al parecer están migrando, pues este rango de edad comprende a los profesionales que amplían sus expectativas laborales y terminan cambiándose de ciudad.

Figura 2.16. Pirámide poblacional 2005-2016





Fuente: Elaboración propia con información del DANE

La población económicamente activa está en incremento y la población de 50 y más años tiene una tendencia de crecimiento alto, lo corrobora el achatamiento que tiene la pirámide por el aumento de la esperanza de vida que incrementa el grupo de adultos mayores.

Tabla 2.4. Indicadores demográficos Colombia y Tolima 2005-2020

Año	Colombia			Tolima			Colombia			Tolima		
	Población	Hombres	Mujeres	Población	Hombres	Mujeres	Relaciones de	Edad mediana (años)	Dependencia (por mil)	Relaciones de	Edad mediana (años)	Dependencia (por mil)
2005	42 888 592	21 169 835	21 718 757	1 365 342	688 769	676 573	0,380	25,35	650,06	0,415	101,80	26,04
2010	45 508 205	22 465 760	23 042 445	1 387 641	697 426	690 215	0,353	26,79	602,83	0,384	101,04	26,74
2015	48 202 617	23 799 306	24 403 311	1 408 274	705 045	703 229	0,342	28,27	575,83	0,374	100,26	27,92
2020	50 912 429	25 138 723	25 773 706	1 427 423	711 731	715 692	0,335	29,76	570,96	0,368	99,45	29,43

Fuente: Elaboración propia con información del DANE

De acuerdo con los indicadores demográficos del DANE, se puede evidenciar que en Colombia para el año 2005 se presentaban 594 personas en edad de dependencia por cada 1000 personas en las edades productivas, mientras que en Tolima se evidencian una dependencia de 650 personas en las edades productivas. La relación de niños por mujer describe que, en Colombia por cada mujer en edad reproductiva, hay 0,38 número de niños menores de 5 años; el Tolima por su parte cuenta con 0,41 niños menores de 5 años por cada mujer en edad reproductiva. En Colombia en el año 2005, la edad media de la fecundidad a la cual las madres tienen sus hijos es de 25 años, para el Tolima la edad media de fecundidad es a los 26 años.

Al realizar una comparación entre el año 2005 y el 2015, se puede precisar que la relación de dependencia para Colombia y el Tolima disminuyó en 75 personas por cada 1000 personas en edades productivas; la edad de fecundidad aumentó tres años para Colombia, mientras que en el Departamento solo aumentó un año.

Tabla 2.5. Indicadores demográficos Colombia y Tolima 2005-2020

Periodo	Tolima					Colombia								
	Tasas medias anuales de crecimiento (%)		Tasas implícitas		Migrantes netos	Tasas medias anuales de crecimiento (%)		Tasas implícitas		Migrantes netos				
	Exponencial	Geométrico	Crecimiento Natural	Natalidad		Mortalidad	Total	Tasa (por mil)	Exponencial		Geométrico	Crecimiento Natural	Natalidad	Mortalidad
2005-2010	0,32	0,32	12,08	19,51	7,43	-60 839	-8,84	1,19	1,19	14,11	19,42	5,81	-499 383	-2,26
2010-2015	0,30	0,30	11,11	18,54	7,43	-57 011	-8,16	1,15	1,16	13,09	18,89	5,80	-371 322	-1,58
2015-2020	0,27	0,27	10,16	17,75	7,59	-52 900	-7,46	1,09	1,10	12,08	18,02	5,94	-282 694	-1,14

Fuente: Elaboración propia con información del DANE

El crecimiento natural es un indicador que de acuerdo con el DANE describe el incremento o disminución del tamaño de una población, experimentado por el efecto del balance entre los nacimientos y las defunciones, presentando un aumento natural en cifras relativas; en Tolima para el año 2005-2015 se encontró que, por cada 1000 habitantes de la población total, su tamaño crece en 12 y 11 personas respectivamente.

El sentido de pertenencia, el cual se expresa en las migraciones netas, refleja que en Tolima para el año 2005-2015 se presentó un predominio de las salidas de población sobre las llegadas, a nivel nacional se evidenció una dinámica similar.

2.2.2.3. Protección medioambiental

En el departamento del Tolima se han generado diferentes procesos de planificación que se han encargado de reconocer las posibilidades de desarrollo social y económico sin dejar de lado la riqueza ambiental. La Corporación Autónoma Regional del Tolima (Cortolima) se encargó del proceso de formulación y construcción participativa del Plan de Gestión Ambiental Regional 2013-2023, el cual se define como “una valiosa oportunidad para reconocer el liderazgo de los actores de la región permitiendo la generación de propuestas innovadoras y de alto compromiso para enfrentar los grandes retos de proteger el patrimonio ambiental realizando un aprovechamiento sostenible del mismo” (Cortolima, 2013, p.6).

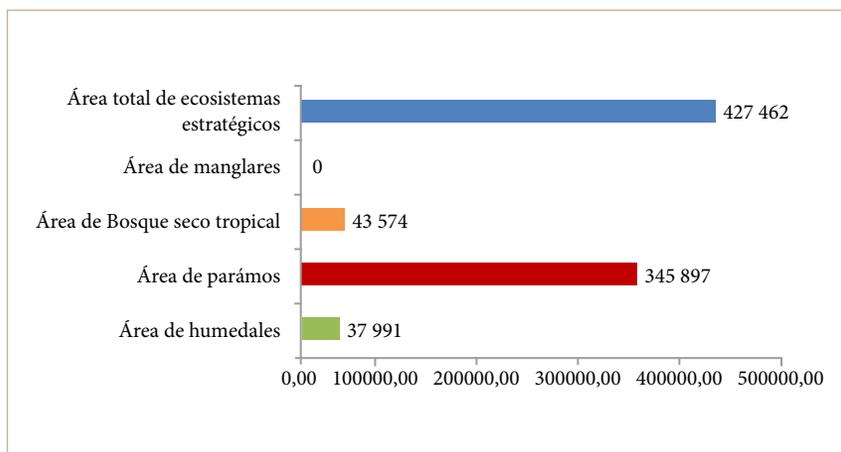
El escenario para la gestión ambiental y la promoción del desarrollo del departamento del Tolima ha presentado procesos de planeación prospectiva en la región, en donde el tema ambiental es reconocido como uno de los puntos centrales de las diferentes propuestas; de acuerdo a Cortolima, el esfuerzo de la institucionalidad y de los líderes regionales para generar durante la última década visiones prospectivas de competitividad y de desarrollo regional debe ser reconocido y ejemplo de ello han sido los últimos planes de desarrollo departamentales, los cuales han presentado interés por vincular estrategias ambientales, entre ellos se deben mencionar: “El Tolima Posible: 2001-2003”; “Todos con Todo por el Tolima: 2004-2007”; “Soluciones para la gente 2007-2011” y “Unidos por la grandeza del Tolima 2012-2015”.

2.2.2.4. Biodiversidad, ecosistemas estratégicos y áreas protegidas

El Tolima se caracteriza por contar con diferentes formaciones vegetales, que abarcan desde “el bosque seco del valle del río Magdalena, a unos 300 m s.n.m., hasta la formación de páramo, a unos 4000 m s.n.m., pasando por los bosques premontanos y montanos húmedos, sobre la cordillera Central” (Cortolima, 2013, p.62). La fauna y flora que constituyen los diferentes ecosistemas del Departamento son elementos que determinan la dinámica y permanencia a través del tiempo; de acuerdo con Cortolima, “los elementos de la biodiversidad, en sus escalas como genes, poblaciones, comunidades, ecosistemas y cuencas hidrográficas, representan una oferta permanente de bienes y servicios ambientales, que proveen las condiciones necesarias para la salud humana” (p.62).

Las áreas de ecosistemas estratégicos que se encuentran en el departamento del Tolima, se pueden evidenciar en la Figura 2.17:

Figura 2.17. Área de ecosistemas estratégicos-2016



Fuente: DNP-Ficha de caracterización territorial, 2017, p.73

Los páramos del departamento del Tolima ocupan una extensión de 345 897 hectáreas, se encuentran localizados en:

El flanco oriental en las cumbres de la cordillera Central, sobre una franja altitudinal que recorre el territorio tolimense de norte a sur, desde la cota de los 3000 m s.n.m., en límites con los departamentos de Caldas, Risaralda y Quindío en la región de los Nevados; con el Valle del Cauca limita en la región de Las Hermosas; con los departamentos de Cauca y Huila en la región del nevado del Huila, y con Cundinamarca en la región del Sumapaz.

Los páramos que se identifican son:

- Letras -municipio de Herveo.
- Páramo del PNN Los Nevados en municipios de Ibagué, Anzoátegui, Santa Isabel, Murillo, Villahermosa, Casabianca y Herveo.
- Los Valles (que incluye el páramo de Anaime) en los municipios de Cajamarca y Roncesvalles.
- Páramos de Barragán y la Hierbabuena en Roncesvalles.

- Páramo de Las Herosas en los municipios de Chaparral y Rioblanco. (Cortolima, 2013, p. 72).

El bosque seco tropical, es considerado uno de los ecosistemas más fragmentados y menos conocidos del mundo; la mayoría de sus remanentes se localizan en áreas de intenso uso ganadero y agrícola, se presenta el caso de los valles interandinos del Magdalena, entre ellos los relictos ubicados en el departamento del Tolima, en la zona norte. (Cortolima, 2013, p.68).

Los humedales resaltan por ser los ecosistemas más productivos del mundo, dado a que desempeñan diferentes funciones como el control de inundaciones y erosiones, retención de sedimentos y nutrientes, protección contra tormentas, recarga y descarga de acuíferos, además de ofrecer servicios ambientales tales como la recreación y turismo; asimismo, se caracterizan por servir como hábitat de diferentes especies de flora y fauna, razón que los hace necesarios para la reproducción de aves endémicas y migratorias. A pesar de lo anterior, los humedales se encuentran en una constante amenaza por procesos tanto naturales como los generados por la huella del hombre. El Tolima cuenta con diferentes tipos de humedales como: las lagunas de cordillera, humedales de zona baja (Cortolima, 2013).

Tabla 2.6. Distribución de los humedales naturales de zona baja

Municipio	Vereda	Predio	Humedal
Ambalema	Tajo	Sociedad Forestal y Ganadera	El Zancudal
	Chorrillo	Predio Privado	El Burro
		Predio Privado	La Pedregosa
		Predio Privado	El Oval
		Predio Privado	La Molla de Enrique
Gamba San Martín	Predio Privado	Ambalemita	
Armero - Guayabal	El Hato	Parcelaciones	El Hato
	La Laguna		La Laguna
Coello	Llano de la Virgen	Hacienda Mi Cantera	Llano de la Virgen
Coyaima - Purificación	Anonales - Coya	Vereda	Coya
Cunday	Las 14	Reserva Forestal	Las Catorce 14

Municipio	Vereda	Predio	Humedal
Guamo	Casco Urbano	Municipio	La Herradura
		Predio Privado	La Zapuna
Natagaima	La Molana	Resguardo Indígena Pacandé	Pacandé o Saldañita
Mariquita	El Rano	Predio Privado	El Silencio
Melgar	Chimbi	Predio Privado	Caracolisal
Piedras	Manga de los Rodríguez	Predio Privado	El Guarapo
San Luis	Casco Urbano	Municipio	Río Viejo
	Chicoali	Predio Privado	Chicoali

Fuente: Plan de Gestión Regional del Tolima 2013-2023, Cortolima, 2013, p.70

En el departamento de Tolima existen 427 462 hectáreas que resguardan los ecosistemas que deben ser conservados, protegidos o recuperados para garantizar su permanencia; entre estos se encuentran:

Los páramos y subpáramos, áreas periféricas a nacimientos, cauces de agua, lagunas, turberas, ciénagas, pantanos y humedales en general, áreas de infiltración y recarga de acuíferos, áreas con bosques protectores, áreas para protección de la fauna silvestre, zonas amortiguadoras de áreas protegidas del orden nacional, zonas áridas y semiáridas, humedales naturales y artificiales de interés general, zonas de interés cultural y zonas con vestigios arqueológicos. (Cortolima, 2013, p.77).

Es por esta razón que el departamento del Tolima cuenta con tres parques nacionales naturales: los Nevados, Las Herosas y Nevado del Huila, además de:

78 predios que han sido adquiridos por Cortolima con fines de conservación en 9 cuencas hidrográficas mayores con un área de 20 559,84 has, ubicados en los municipios de Alvarado, Anzoátegui, Chaparral, Guamo, Ibagué, Murillo, Palocabildo, Prado, Rioblanco, Roncesvalles, Rovira, Venadillo y Villahermosa, de ellos 65 fueron declarados como Reservas Forestales Protectoras por parte de la Corporación. (Cortolima, 2013, p. 77).

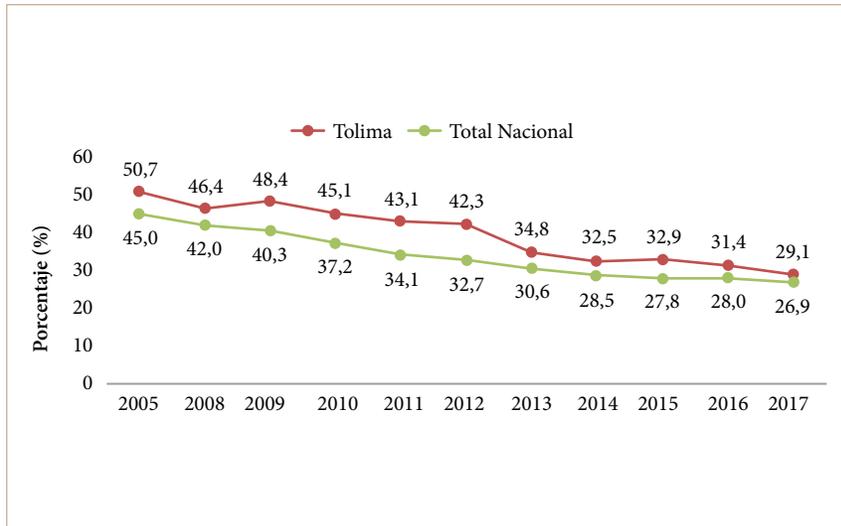
La importancia y la conservación de estas reservas es la de cuidar los últimos fragmentos de bosque que se encuentran en los municipios de Alvarado, Anzoátegui, Ibagué, Murillo, Palocabildo, Prado, Roncesvalles, Rovira, Venadillo y Villahermosa.

2.2.3. Reducción de la pobreza

2.2.3.1. Pobreza monetaria

La incidencia de la pobreza, de acuerdo con el DANE, mide el porcentaje de la población que tiene un ingreso per cápita en el hogar por debajo de la línea de pobreza, en relación a la población total, según el dominio geográfico.

Figura 2.18. Incidencia de la pobreza-Total Nacional y Tolima 2005-2017

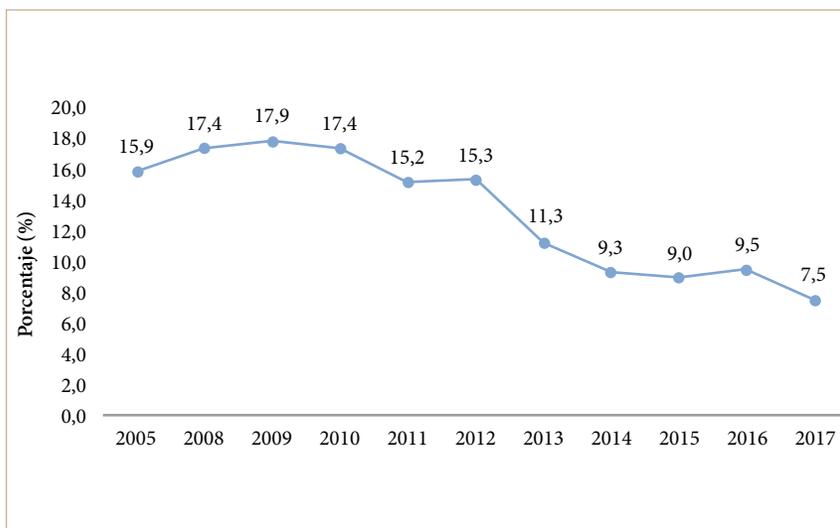


Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Nacionales Departamentales, 2019

Para el año 2017, la pobreza en Tolima alcanzó una incidencia de 29,1 %, mientras que en el 2005 fue de 50,7 %. A nivel nacional, la pobreza pasó de 45,0 % en 2005 a 26,9 % en 2017.

La incidencia de la pobreza extrema mide el porcentaje de la población que tiene un ingreso per cápita en el hogar por debajo de la línea de pobreza extrema, en relación a la población total, según el dominio geográfico (DANE).

Figura 2.19. Incidencia de la pobreza monetaria extrema en el departamento del Tolima 2005-2017



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Cuentas Nacionales Departamentales, 2019

En el periodo comprendido entre los años 2005 y 2017 se puede evidenciar que el porcentaje de personas clasificadas en pobreza extrema disminuyó en 8,4 %. En el año 2009 alcanzó su punto más alto con un porcentaje de 17,9 %, a partir del 2012 su porcentaje decreció paulatinamente hasta llegar su punto más bajo en 2017 con un porcentaje de 7,5 %.

2.2.3.2. Pobreza multidimensional

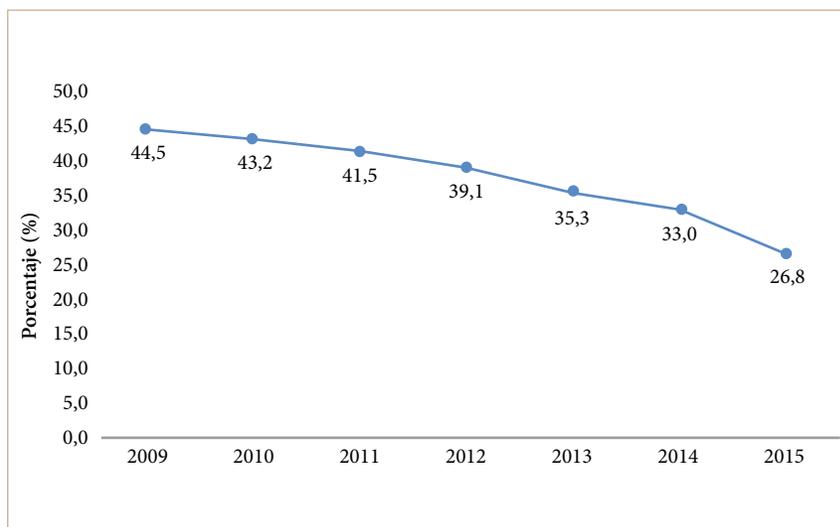
El indicador de pobreza multidimensional se encarga de “identificar las múltiples carencias que enfrentan los hogares y las personas de una sociedad. Refleja tanto la incidencia como la intensidad de la pobreza en la que se encuentra una sociedad” (Alcaldía Mayor & Secretaría de Planeación de Bogotá, 2011, p. 4).

La construcción y análisis del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) se basa en la idea del Desarrollo Humano, la cual surge a partir de:

La premisa que si bien el crecimiento económico es importante para alcanzar el desarrollo de un país, no es suficiente para garantizar el bienestar de su población pues está dado por múltiples particularidades en donde las diferenciaciones sociales, étnicas, de género e individuales

también cuentan. (Alcaldía Mayor & Secretaría de Planeación de Bogotá, 2011, p. 11).

Figura 2.20. Índice de Pobreza Multidimensional Ajustado (IPM-A) por departamento 2009-2015



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Pobreza y Desigualdad, 2019

Para el departamento del Tolima, el IPM indica una reducción de la pobreza en los periodos de análisis. La incidencia de personas pobres por IPM a nivel departamental, se redujo en 17,7 puntos porcentuales al pasar de 45,5 % en 2009 a 26,8 % en 2015.

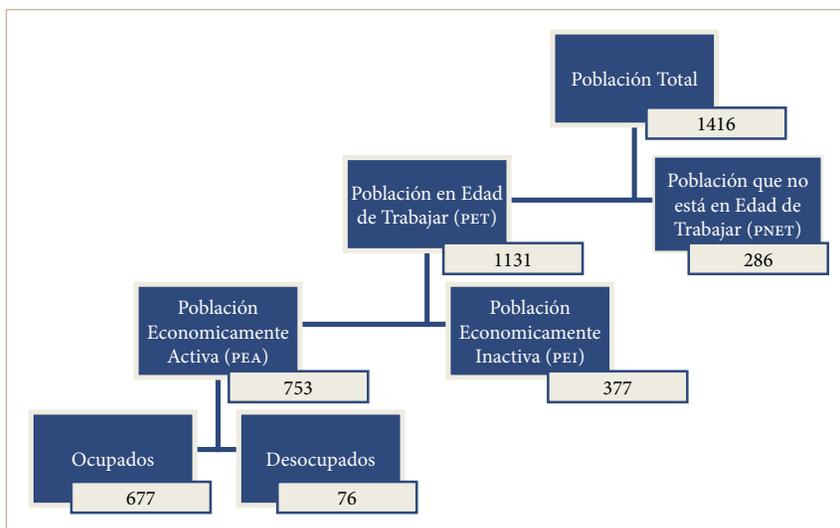
2.2.3. Empleo

2.2.3.1. Situación actual del mercado laboral en el departamento del Tolima

2.2.3.1.1. La oferta laboral: La fuerza laboral disponible en el mercado de trabajo está determinada por variables demográficas, las cuales explican el crecimiento de la población en edad de trabajar; y por variables económicas que reflejan la participación laboral. La población total en el departamento del Tolima para el año 2017, fue de 1 416 000 personas, de las cuales el 79,83 % se encontraba en edad de trabajar; es decir, individuos de 12 y más años en la zona urbana, y de 10 años y más en la zona rural.

No toda la Población en Edad de Trabajar (PET) participa activamente en el mercado laboral.

Figura 2.21. Clasificación económica de la población en el departamento del Tolima (en miles) 2017



Fuente: Elaboración propia con base en la GEIH del DANE (2017)-Serie anual, promedio enero-diciembre

Existe un grupo de personas que, si bien poseen la edad requerida para desempeñarse laboralmente, no cumplen con las condiciones o no pueden acceder a un trabajo. Tal es el caso, por ejemplo, de los estudiantes, de los responsables del cuidado del hogar (hombres y mujeres) y de los discapacitados. Este conjunto de personas conforma la Población Económicamente Inactiva (PEI) y representó el 33 % de la Población en Edad de Trabajar (PET) en 2017.

La Población Económicamente Activa (PEA) en el mercado laboral, “también llamada fuerza laboral, está conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo” (DANE, s. f., p.1). Para el departamento del Tolima la PEA equivale al 66,6 % de la PET. En la PEA el 10,07 % de los individuos se encuentran en una situación de desocupados, mientras que el 89,78 % se encuentran ocupados.

2.2.3.1.2. Comportamiento del mercado laboral del Tolima 2010-2015: En el análisis del mercado laboral es usual considerar que la oferta laboral se puede medir por la Tasa Global de Participación (TGP), que es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. De acuerdo con el DANE (2016), en el departamento de Tolima la TGP más alta se encontró en el año 2016 y corresponde al 68,9 %, este porcentaje refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

El porcentaje de la Población en Edad de Trabajar (PET) en 2016 fue de 79,7 %, reflejando la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total. Por su parte, la Tasa de Desempleo pasó de 10,4 % en 2015 a 10,3 % en 2016; esta tasa representa la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo, y el número de personas que integran la fuerza laboral.

La tasa de subempleo subjetivo, la cual se refiere al deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales, registró para el 2016 un porcentaje de 33,8 %.

Tabla 2.7. Indicadores laborales en el departamento del Tolima 2005-2017

Concepto	Serie Anual												
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
% PET	76,5	76,9	77,2	77,6	77,9	78,2	78,5	78,8	79,0	79,3	79,5	79,7	79,8
TGP	61,9	61,8	59,7	65,6	64,0	67,0	71,1	68,2	67,2	66,8	68,4	68,9	66,7
TO	53,1	52,1	51,9	55,6	55,0	57,2	58,9	60,5	60,7	60,3	61,3	61,8	59,9
TD	14,2	15,6	13,0	15,2	14,1	14,6	17,2	11,3	9,7	9,7	10,4	10,3	10,1
T.D. Abierto	13,3	13,9	11,0	13,6	12,8	13,7	14,9	10,2	9,1	8,9	9,8	9,7	9,3
T.D. Oculto	0,8	1,7	2,0	1,7	1,3	1,0	2,3	1,1	0,6	0,8	0,6	0,6	0,8
Tasa de subempleo subjetivo	35,1	39,9	38,2	32,6	31,5	37,9	38,7	40,9	37,9	35,0	33,0	33,8	34,4
Insuficiencia de horas	15,2	15,2	12,9	11,4	12,2	15,3	15,0	17,0	14,4	11,7	11,6	12,6	13,8

Concepto	Serie Anual												
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Empleo inadecuado por competencias	2,4	14,9	22,7	18,1	15,0	20,5	21,2	18,0	20,9	15,8	16,2	14,8	18,9
Empleo inadecuado por ingresos	28,2	35,3	34,1	28,5	26,7	33,2	33,1	34,7	32,8	30,6	28,6	29,3	0,0
Tasa de subempleo objetivo	18,0	14,5	12,2	13,5	12,4	15,8	16,6	14,1	13,7	10,9	10,9	11,0	10,9
Insuficiencia de horas	8,1	6,5	4,9	5,3	5,4	6,9	7,0	6,6	5,8	4,2	4,6	4,6	5,3
Empleo inadecuado por competencias	1,7	4,5	7,5	7,5	6,3	9,0	9,4	6,8	7,7	5,4	5,6	5,0	5,7
Empleo inadecuado por ingresos	14,8	12,5	10,5	11,6	10,2	13,5	14,1	11,7	11,2	9,0	9,0	8,9	8,4

Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares. Serie anual Departamental, 2018

Tabla 2.8. Indicadores laborales en el departamento del Tolima 2005-2017 (en miles)

Concepto	Miles de personas												
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Población total	1365	1365	1374	1379	1383	1388	1392	1396	1400	1404	1408	1412	1416
Población en edad de trabajar	1044	1053	1061	1070	1078	1085	1093	1100	1107	1113	1119	1125	1131
Población económicamente activa	646	650	634	702	690	727	777	750	744	744	765	775	754
Ocupados	555	549	551	595	593	621	644	666	672	672	686	695	677
Desocupados	91	101	82	107	97	106	133	85	72	72	80	80	76
Abiertos	86	90	70	95	89	99	116	77	67	66	75	75	70
Ocultos	5	11	13	12	9	7	18	8	5	6	5	5	6
Inactivos	398	403	428	368	388	358	316	350	363	370	354	350	377

Concepto	Miles de personas												
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Subempleados Subjetivos	227	260	242	229	217	275	301	307	282	260	253	262	259
Insuficiencia de horas	98	99	82	80	85	111	116	128	107	87	89	98	104
Empleo inadecuado por competencias	16	97	144	127	103	149	165	135	155	118	124	115	143
Empleo inadecuado por ingresos	182	229	216	200	184	242	257	260	244	227	219	228	0
Subempleados Objetivos	117	94	77	95	85	115	129	105	102	81	83	85	82
Insuficiencia de horas	52	42	31	37	38	50	55	50	43	31	36	36	40
Empleo inadecuado por competencias	11	29	47	53	43	66	73	51	57	40	43	38	43
Empleo inadecuado por ingresos	96	81	67	81	70	98	109	88	84	67	69	69	64

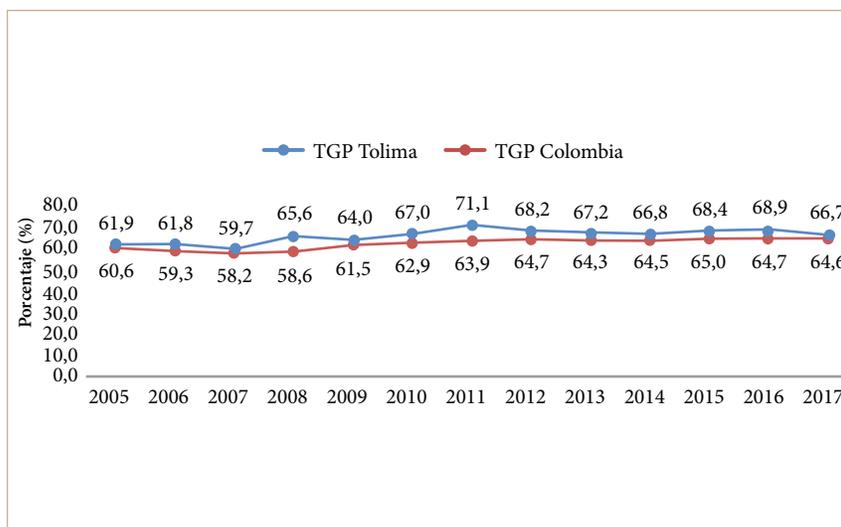
Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2019

La tasa de subempleo objetivo, la cual comprende a quienes tienen deseos de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales, pero además han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio, fue de 10,9 % para 2017.

La Tasa General de Participación (TGP) del departamento del Tolima se ha venido incrementando, al pasar del 61.9 % en 2005 al 66.7 % en 2017.

Una TGP alta es consecuencia del ingreso de los miembros secundarios del hogar a la Población Económicamente Activa-PEA (sobre todo, amas de casa y adultos mayores que se ven obligados a buscar un empleo para contribuir con los gastos de subsistencia). (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 14).

Figura 2.22. Tasa Global de Participación Nacional y Departamental 2005-2017



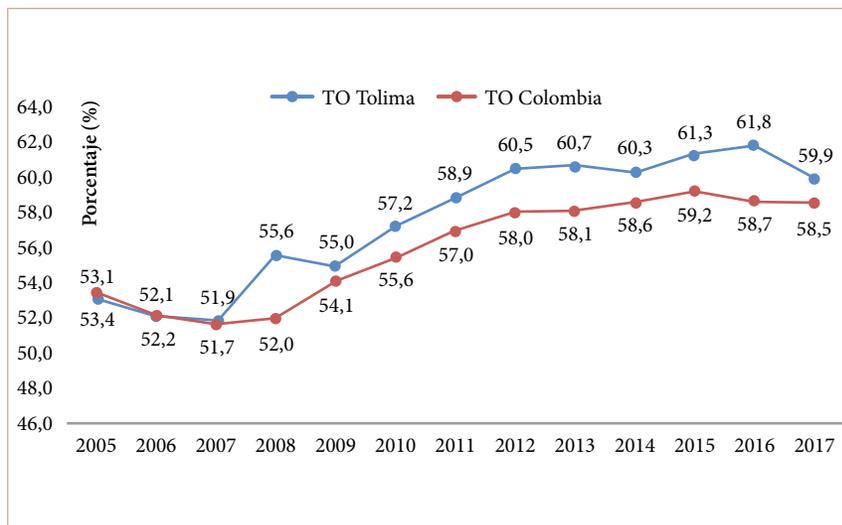
Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

La leve caída en la Tasa Global de Participación TGP en 2,9 puntos porcentuales del 2011 al 2012 es el reflejo de los avances en materia de política educativa. [Por medio de esta] se ha logrado vincular un mayor número de personas a la educación formal, entre las que destacan adolescentes y jóvenes en edad escolar y, en los casos más graves, niños que ejercían presión al mercado laboral, así mismo se ha avanzado en la disminución de los niveles de deserción académica. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 15).

Por su lado, la Tasa de Ocupación (TO) también ha venido mostrando incrementos, puesto que pasó de 57,2 % en el 2010 a 61,3 % en el 2015.

Lo cual implicó la creación de puestos de trabajo nuevos para atender las demandas de la mano de obra del Departamento. Aunque el incremento es bajo y poco significativo, considerando que la TGP ha venido también incrementándose, anulando el efecto del crecimiento de la TO en el efecto al problema del desempleo. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 15).

Figura 2.23. Tasa de Ocupación Nacional y Departamental 2005-2017



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

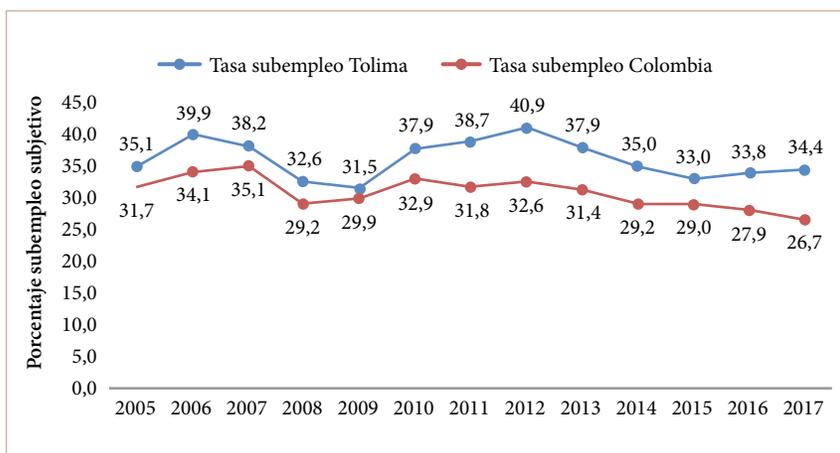
Desde el punto de vista de la demanda laboral, el indicador que se analiza es la Tasa de Ocupación que representa el porcentaje de la población en edad de trabajar que se encuentra trabajando y que refleja si realmente se están o no generando puestos de trabajo. En el caso del Tolima, como se observa en la Figura 2.23, la tasa de ocupación se ha ubicado por encima de la nacional; presenta un comportamiento creciente a partir del año 2010, en el cual 621 000 personas se encontraban en las siguientes situaciones: trabajando por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia; no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo; trabajadores sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora. Luego, para el año 2015 aumentó su cifra a 686 000 personas, como consecuencia del crecimiento de la población ocupada que pasó del 57,2 % al 61,3 % y el de la población en edad de trabajar, la cual en el 2010 representaba un 78,22 % y finalizó el 2015 con un 79,49 %; sin embargo, entre los años 2012 y el 2014 se ha mantenido prácticamente estable y aunque en términos absolutos entre 2011 y 2014 aumentó en 28.027 el número de ocupados a nivel departamental,

equivalente a un incremento del 4 %; a nivel nacional el número de ocupados se ha incrementado en 8 %.

Anteriormente se mostró que el departamento del Tolima para el año 2013 obtuvo un crecimiento del PIB mayor al nacional, con unas cifras de 5,0 % y 4,9 % respectivamente; esto se puede explicar debido a que el mercado laboral reflejó que en este año el mejoramiento en los indicadores laborales obedeció a una mayor generación de empleo, y a la demanda de trabajo (tasa de ocupación), que pasó de 57,2 % a 61,3 %, creció a un mayor ritmo que la oferta (tasa global de participación), la cual avanzó de 67,0 % a 68,9 %. Las ramas de actividad económica que mostraron mayor dinámica en la absorción de empleo fueron servicios (8,5 %), construcción (8,0 %) y comercio, hoteles y restaurantes (5,1 %). La industria por su parte redujo la ocupación en 4,9 %.

Junto con la tasa de ocupación, es importante analizar la tasa de subempleo que da una aproximación a la calidad del empleo generado. Para el caso del Tolima, la tasa de subempleo se ubicó por encima de la nacional durante el período analizado; sin embargo, a partir de 2013 ha presentado una tendencia decreciente. Esto muestra que, si bien ha habido un mejoramiento en las condiciones laborales del Departamento, estas todavía son inferiores a las registradas a nivel nacional.

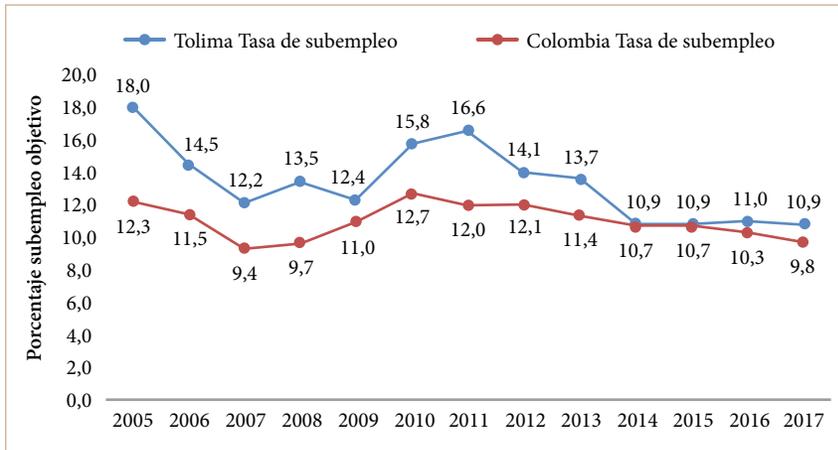
Figura 2.24. Tasa de subempleo subjetivo nacional y departamental 2005-2017



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

El comportamiento decreciente en la tasa de subempleo a partir del año 2013 se explica por la disminución en el subempleo subjetivo y objetivo, los cuales pasaron de 37,9 % a 33,0 % y de 13,7 % a 10,9 % respectivamente.

Figura 2.25. Subempleo objetivo nacional y departamental 2005-2017

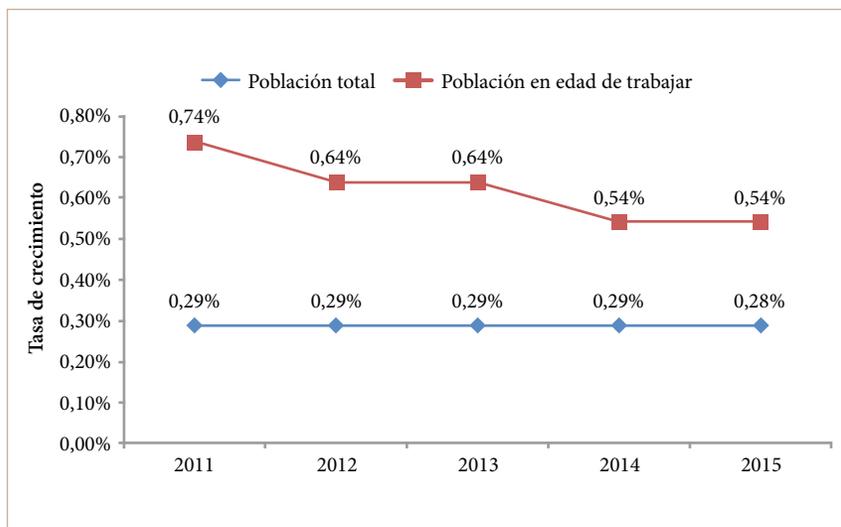


Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

La disminución en subempleo subjetivo se refleja en que el empleo inadecuado por ingresos disminuyó del 32,8 % en 2013 al 28,6 % en 2015, además que el número de horas trabajadas pasó de 14,4 % en el 2013 al 11,6 % en el 2015 y aumentó la labor más propia de sus competencias personales, disminuyendo el empleo inadecuado por competencias del 20,9 % al 16,2 %. Por otro lado, el subempleo objetivo que comprende a quienes tienen el deseo de mejorar sus ingresos, en 2015 disminuyó del 11,2 % (2013) al 9 % (2015), la insuficiencia por horas pasó de un 5,8 % en 2013 a un 4,6 % en 2015, y tener una labor más propia de sus competencias personales, permitió que el empleo inadecuado por competencias se redujera del 7,7 % en 2013 al 5,6 % en 2015. Cabe resaltar que los pertenecientes a este grupo han hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio.

Perfil de la Población en Edad de Trabajar

Figura 2.26. Tasa de crecimiento PET vs Población Total



Fuente: Elaboración propia con información del DANE-Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

La tasa de crecimiento de la población total es constante, mientras que la de PET es fluctuante; esto demuestra la presión que se ejerce en el mercado laboral; lo anterior causa diferentes consecuencias sociales más que económicas, ya que muchas de las personas que se encuentran en la población en edad de trabajar no hallan empleo y entran a formar parte de los desempleados, por ello se ven obligadas a desplazarse a otras ciudades en busca de oportunidades para lograr una ocupación, lo cual se refleja en la pirámide poblacional por medio de la disminución de la población de 25 a 44 años; mientras que otro grueso de la población desempleada busca en la economía informal una alternativa viable para conseguir el sustento. Además de lo anterior:

En el Departamento se observa un crecimiento económico insuficiente, asociado a las políticas macroeconómicas que no logran generar estímulos apropiados para dinamizar el desarrollo económico, sumado a la carencia de incentivos que atraigan la inversión, mayor capacidad de la competencia externa (nacional e internacional) y a algunas regulaciones

restrictivas de la contratación laboral. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 22).

2.2.3.1.3. Problemas laborales de la población del Departamento. De acuerdo con el Plan de Empleo del Departamento del Tolima (2013), los problemas laborales dependen de varios factores; los más representativos son:

2.2.3.1.2.1. Crecimiento y demanda insuficiente:

Entre 2000 y 2011, según las cuentas departamentales del DANE, el departamento del Tolima tuvo una tasa promedio anual de crecimiento de 2,3 %. Se trata de una tasa de crecimiento baja, que no genera una demanda importante de fuerza de trabajo. Adicionalmente, buena parte del crecimiento se origina en sectores que, aunque incrementan sustancialmente su valor agregado, no demandan en igual proporción fuerza de trabajo. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 22).

2.2.3.1.2.2. Bajos niveles de formación general y laboral de la población:

La situación se caracteriza por bajos niveles de formación general y laboral de la población para competir en el mercado laboral, los cuales están asociados a limitaciones de ingresos de la población y a carencia de suficientes acciones públicas. Los niveles educativos de la población tolimense son bajos. En el caso de la población ocupada, para el año 2012, el 43,2 % tiene como máximo nivel la primaria y otro 40,4 %, la secundaria. Apenas el 7,5 % tienen educación superior completa y otro 8,9 %, incompleta, evidenciando los precarios niveles de formación de la población trabajadora.

Esto puede demostrar que un grueso de los ocupados se encuentra en sectores que no demandan mayores niveles de capacitación. De acuerdo con el plan de empleo, en el año 2012, el 33,2 % se desempeña en el sector agrícola y el 25,9 % en el sector comercio, lo cual implica que cerca del 60 % de la población se desempeñe en actividades que requieren bajos niveles de formación y capacitación

A lo anterior se le puede adicionar que el 15,1 % de los empleados se desempeñan en el sector servicios. Aunque hay algunos que demandan altos niveles de formación, hay un grueso de estas personas que no requieren mayores niveles de estudio para trabajar en ellos (es el caso de los servicios de restaurante, hospedaje, inmobiliarios y de transportes), lo cual podría hacer que el 60 % estimado se incremente considerablemente.

Esta situación se ve reflejada en el nivel de salarios que perciben los empleados, afectando directamente los ingresos de las familias y, por ende, la calidad de vida de los trabajadores tolimenses. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 25).

2.2.3.1.2.2. Desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral:

En el departamento se observan desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral. Los puestos de trabajo creados son insuficientes para absorber la demanda. Según las estadísticas del Servicio Público de Empleo en el 2012 se registraron 25 202 buscadores de empleo y las demandas por personal por parte de los empresarios fueron 4959 solicitudes. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 25).

2.2.3.1.2.3. Posición ocupacional precaria:

Para el año 2012, el 37 % de los trabajadores tolimenses eran trabajadores por cuenta propia, una gran mayoría en actividades rurales, de baja productividad y calidad. Si a este grupo se suman los empleados domésticos, los trabajadores familiares sin remuneración (en la familia o empresas) y los jornaleros o peones, se encuentra que el 60,6 % de los ocupados tienen una posición ocupacional precaria, que se traduce en deficientes condiciones de trabajo y de ingreso. Solamente 31,8 % de los trabajadores son empleados particulares o del gobierno. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 16).

2.2.3.1.2.4. Subempleo subjetivo: “Para el año 2012 fue de 40,9 %, una cifra significativamente alta, la cual indica que los trabajadores ocupados del Tolima no están conformes con sus condiciones laborales actuales” (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 16).

2.2.3.1.2.5. Informalidad:

La tasa de informalidad del departamento del Tolima, en el año 2012, alcanzó el 78,6 %, este indicador se refiere a aquella población que no está afiliada a pensiones. Según cifras del Ministerio del Trabajo, esto representa una población total de 523 148 personas, de las cuales el 56 % son mujeres y el 44 % son hombres. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 16).

2.2.3.1.2.6. Bajos ingresos:

El 31,7 % de la población ocupada recibe ingresos mensuales inferiores a medio salario mínimo mensual y otro 20,9 % inferior a un salario mínimo, lo que muestra que el 52,6 % del total de los ocupados obtiene ingresos muy precarios; apenas 25,2 % recibe entre 1 y 2 salarios mínimos, 6,7 % entre 2 y 4 salarios mínimos y solamente 3 % recibe más de cuatro salarios mínimos que corresponden al SMLV del año 2012. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 16).

2.2.3.1.2.7. Cobertura de afiliación en seguridad social en salud: “Para el año 2012 el 86,6 % de la población del Departamento se encontraba afiliada a algún régimen en salud, de los cuales apenas 36,1 % correspondió al régimen contributivo, mostrando que la gran mayoría se afilia por el sistema subsidiado” (p.16). Esto significa que son personas que no poseen capacidad de pago, por ende, no pueden contribuir al sistema.

2.2.3.1.2.8. Demanda de trabajo (Tasa de Ocupación): Como se mencionó anteriormente, durante el 2011 y el 2014 se ha dado un incremento leve en el número de ocupados en el Departamento; sin embargo, las características del grupo de ocupados y los empleos generados muestran aspectos interesantes para tener en cuenta a la hora de analizar el comportamiento del mercado laboral del Departamento. En primer lugar, al revisar los datos de ocupados por género, se encuentra que entre el año 2012 y el 2014 se ha incrementado la participación de las mujeres dentro del total de ocupados en el Departamento, lo cual es positivo al tener en cuenta que generalmente el género femenino tiene más dificultades a la hora de vincularse al mercado laboral. Este incremento en la participación femenina también queda claro al revisar el total de empleos generados durante el periodo 2011-2014, pues de los 28 027 empleos generados, el 96 %, es decir 26 844 fueron para mujeres, lo cual ratifica lo positivo de este indicador (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013).

Tabla 2.9. Participación de ocupados por género Tolima 2011-2014

	2011	2012	2013	2014
Hombres	60,69%	60,03%	59,07%	58,33%
Mujeres	39,31%	39,97%	40,93%	41,67%

Fuente: Elaboración propia con información del Informe de Gestión Territorial, 2015

En relación con los niveles educativos, de acuerdo con los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, se observa que entre 2011 y 2014 ha aumentado la participación de aquellas personas con mayor nivel educativo, mientras que aquellos sin ningún nivel educativo y con educación primaria han perdido participación, lo cual también es positivo e implica un reto porque refleja que los empleos generados propenden también por buscar perfiles más calificados. Así mismo, el indicador de años promedio de educación para los ocupados, aumentó al pasar de 7,6 % en el 2011 a 8,1 % en el 2014. No obstante, se debe seguir trabajando en el propósito de mejorar la cualificación del recurso humano en el Tolima, pues a nivel nacional el promedio de escolaridad para ocupados se encuentra en 9.1 %. Este aspecto indudablemente es un factor que está altamente correlacionado con la competitividad del Departamento, ya que entre más cualificada esté la mano de obra, más productiva será y habrá mayor espacio para la sofisticación e innovación de los procesos productivos del Tolima (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013).

Tabla 2.10. Participación de ocupados por nivel educativo Tolima 2011-2014

Año	Ninguno	Primaria Incompleta	Primaria Completa	Secundaria Incompleta	Secundaria Completa	Superior Incompleta	Superior Completa
2011	5,67%	21,27%	16,21%	20,71%	19,72%	8,89%	7,53%
2012	6,17%	20,36%	16,82%	21,00%	19,98%	9,08%	6,59%
2013	6,17%	19,45%	16,14%	19,83%	20,96%	10,40%	7,05%
2014	5,48%	17,54%	15,52%	20,41%	21,94%	10,57%	8,52%

Fuente: Elaboración propia con información del Informe de Gestión Territorial, 2015

Gran parte de los estudios que relacionan las variables de empleo y educación utilizan la edad como un factor importante, porque determinan comportamientos disímiles entre individuos. Por esta razón, Ohashi (2005) planteó que la mayoría de los trabajadores de más de sesenta años, se encuentran en proceso de retiro, dado que su fuerza física, motora, memoria e incentivos al trabajo, disminuyen con la edad. (Angulo et al., 2012, s.p.).

En el departamento del Tolima, como se puede observar en la Tabla 2.11, la mayor participación se encuentra en el rango entre 25 a 55 años, seguido del grupo de mayores de 55 años y en tercer lugar se encuentra el grupo de los 18 a 24 años. Como hecho positivo, se resalta que entre el año 2011 y 2014 se redujo en 16 616 el número de empleos para menores de edad, lo cual refleja que las campañas en contra del trabajo infantil empiezan a generar efectos, así como las estrategias dirigidas a la asistencia y retención escolar que seguramente están logrando que más niños y jóvenes estén vinculados al sistema escolar y no sigan presionando el mercado laboral (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013).

Tabla 2.11. Participación de ocupados por edad Tolima 2011-2014

Año	0 a 11	12 a 17	18 a 24	25 a 55	56 a 99
2011	1,02%	8,78%	13,61%	60,62%	15,97%
2012	1,11%	9,13%	13,70%	60,06%	15,99%
2013	0,72%	7,40%	14,45%	61,01%	16,42%
2014	0,61%	6,31%	14,46%	62,01%	16,62%

Fuente: Elaboración propia con información del Informe de Gestión Territorial, 2015

En cuanto a las ramas de actividad económica, el mayor porcentaje de ocupados en los últimos cuatro años lo concentra la Agricultura con cerca del 30 % del total de ocupados seguida por el Comercio y los Servicios. En este período de tiempo han ganado participación las ramas de la Construcción y las Actividades inmobiliarias, mientras la Industria y el Transporte han venido perdiendo participación. La Minería y las Finanzas mantienen una participación bastante marginal a lo largo del período analizado, como se puede apreciar en la Tabla 2.12.

Tabla 2.12. Participación de ocupados por rama de actividad económica Tolima

Rama de actividad	2011	2012	2013	2014
Agricultura	30,17%	33,25%	30,83%	29,79%
Minas y canteras	0,36%	0,33%	0,31%	0,64%
Industria	9,27%	8,79%	8,18%	8,20%
Electricidad, Gas y agua	0,49%	0,53%	0,59%	0,59%
Construcción	4,78%	4,91%	5,20%	5,55%
Comercio	26,79%	25,94%	27,89%	27,37%
Transporte	6,99%	6,27%	6,60%	6,00%
Finanzas	0,61%	0,74%	0,62%	0,86%
Actividades Inmobiliarias	4,26%	4,18%	4,37%	4,46%
Servicios	16,27%	15,06%	15,36%	16,51%

Fuente: Elaboración propia con información del Informe de Gestión Territorial, 2015

La generación de puestos de trabajo entre el año 2011 y el 2014 se dio principalmente en el sector de Comercio, en el cual se generaron 11 457 puestos de trabajo, seguido por la Construcción, que generó 6523 y en tercer lugar el sector de Servicios con 6148 empleos; en contraste, en sectores como la Industria y el Transporte se perdieron 4591 y 4709 puestos de trabajo respectivamente (Tolima G. D., 2015). Este comportamiento es consistente con lo presentado en la sección la participación y composición del PIB departamental, al mostrar la dinámica que habían tenido las distintas ramas de actividad económica para el período analizado.

En cuanto a la posición ocupacional, la mayor parte de los ocupados en el Tolima son trabajadores por cuenta propia y empleados de empresas particulares. En tercer lugar, se encuentran los trabajadores familiares sin remuneración y en cuarto lugar los jornaleros y peones. Por su parte, las participaciones de los empleados de Gobierno, empleados domésticos y patrones o empleadores han disminuido en el período 2011-2014. Cabe destacar que, en cuanto a generación de empleos, esta se concentró en las posiciones de empleado particular y cuenta propia, siendo superior en la primera categoría, lo cual también refleja un incremento en la dinámica

económica y un mejoramiento en las condiciones laborales del Departamento en los últimos años.

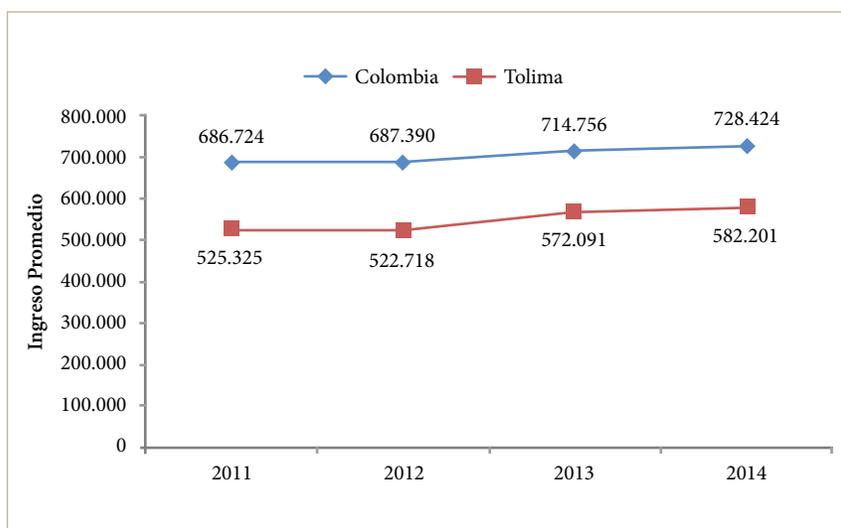
Tabla 2.13. Participación de ocupados por posición ocupacional Tolima 2011-2014

Rama de actividad	2011	2012	2013	2014
Empleado Particular	27,37%	28,56%	29,31%	29,57%
Empleado Gobierno	4,40%	3,68%	3,94%	3,95%
Empleado Doméstico	2,55%	2,69%	2,15%	2,02%
Cuenta Propia	37,07%	36,90%	37,19%	38,19%
Patrón o empleador	7,15%	7,81%	6,49%	6,71%
Trabajador familiar sin remuneración	10,80%	11,42%	10,44%	9,99%
Trabajador sin remuneración empresa	1,68%	1,74%	1,48%	1,33%
Jornalero o peón	8,70%	7,16%	8,96%	8,15%
Otro	0,27%	0,05%	0,04%	0,09%
Empleado Particular	27,37%	28,56%	29,31%	29,57%

Fuente: Elaboración propia con información de la Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013

Finalmente, en materia de ingresos laborales si bien se mantiene la brecha entre el Departamento y el total nacional, esta ha disminuido y como dato positivo se resalta que entre 2011 y 2014 mientras a nivel nacional el incremento en términos reales del ingreso laboral promedio fue del 6.1 %, en el Tolima se experimentó un incremento del 11 % en dichos ingresos, con lo cual se puede constatar que los ingresos de los hogares han aumentado y esto ha podido desincentivar la búsqueda de empleo, especialmente por parte de la población más joven.

Figura 2.27. Ingresos laborales mensuales promedio para los ocupados 2011-2014 (precios contantes 2008)



Fuente: Elaboración propia con información de la Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013.

2.2.3.4. Desempleo

Según el Banco de la República (s.f.):

El desempleo es uno de los problemas que más genera preocupación en la sociedad actual. Las personas desempleadas o aquellas que no tienen empleo u ocupación, deben enfrentarse a situaciones difíciles por no tener ingresos con los cuales sostenerse a sí mismos y a sus familias, es por esto que cuando el número de personas desempleadas crece por encima de niveles que se podrían considerar como ‘normales’, una gran preocupación aparece en toda la sociedad [...] El desempleo se define como la situación del grupo de personas en edad de trabajar que en la actualidad no tienen empleo aun cuando se encuentran disponibles para trabajar, pues no poseen limitaciones físicas o mentales para ello; y han buscado trabajo durante un periodo determinado. (Banco de la República, s.f.).

El DANE clasifica el desempleo en dos clases: el abierto y el oculto. Para el caso de Colombia, por ejemplo:

El desempleo abierto: corresponde a aquellas personas que tienen doce años o más, no tienen empleo actualmente, se encuentran disponibles para empezar a trabajar, y han estado en búsqueda de trabajo durante el último mes.

El desempleo oculto: corresponde a las personas de doce años o más que no tienen empleo actualmente, se encuentran disponibles para empezar a trabajar, y no han hecho diligencias en busca de trabajo en el último mes, pero sí en los últimos doce meses y tienen una razón válida para haber dejado de buscarlo.

En Colombia, el desempleo se mide a través de la tasa de desempleo (TD). Esta expresa el número de personas desempleadas (D) como porcentaje de la fuerza laboral también llamada población económicamente activa (PEA). Esta fuerza laboral o población económicamente activa es la suma de las personas empleadas, las ayudantes familiares que no tienen un sueldo y que trabajan quince o más horas semanales, y las desempleadas. (Banco de la República, s.f.).

Dependiendo de sus causas, el Banco de la República clasifica el desempleo en distintos tipos. Algunos de estos tipos de desempleo son:

El desempleo de precaución o especulativo: se presenta cuando una persona no acepta algunos trabajos que se le presentan porque espera conseguir otro mejor y decide esperar un tiempo determinado.

El desempleo estacional: depende de las actividades económicas en las cuales se encuentre. Ejemplo de ello son labores como la agricultura o el turismo, pues durante las épocas de cosechas o las temporadas de vacaciones aumenta la cantidad de personas contratadas. A la vez, hay otros periodos del año en los que no se contratan tantos trabajadores.

El desempleo tecnológico: ocurre cuando existen cambios en las tecnologías que se introducen en las empresas, lo que hace que los trabajadores actuales no estén capacitados para cumplir con las labores y ser útiles por no poder acomodarse a la nueva tecnología, de suerte que han de ser despedidos. También se llama desempleo tecnológico a aquella situación coyuntural en la que no existen personas desempleadas que cumplan con las condiciones que requiere la utilización de tales tecnologías.

El desempleo legal o institucional: se presenta cuando las instituciones y autoridades de un país toman decisiones que no estimulan la contratación de empleados, la búsqueda de trabajo, o que limitan esta contratación. Ejemplos de esto son las limitaciones por edad, nacionalidad, etc. De igual

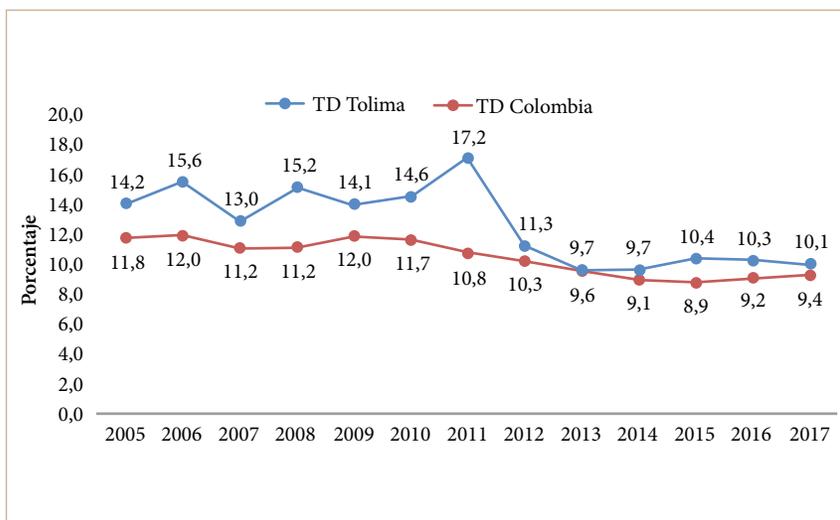
manera, si se crease un seguro de desempleo cuyo monto fuese muy alto, no existiría un incentivo real para que los individuos pretendiesen abandonar su condición de desempleados.

El desempleo friccional o de búsqueda: se presenta cuando no existe información adecuada, amplia y generalizada sobre las ofertas de trabajo existentes. Sin embargo, con los avances en los medios de comunicación, este tipo de desempleo es cada vez más raro.

El desempleo por las deficiencias en la demanda agregada: se presenta cuando las personas prefieren no invertir o consumir, por lo tanto, no demandan bienes y servicios de la economía, de modo que no hay estímulo para que las empresas produzcan más y, por lo tanto, necesiten más trabajadores. (Banco de la República, s.f.).

A partir de lo anterior, el departamento del Tolima se ha caracterizado, durante el periodo comprendido entre los años 2010 y 2015, por presentar altas tasas de desempleo, “ocupando los primeros lugares en el contexto nacional, en comparación con las demás regiones y ciudades de colombianas” (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p. 14).

Figura 2.28. Tasa de Desempleo Nacional y Departamental Tolima 2005-2017

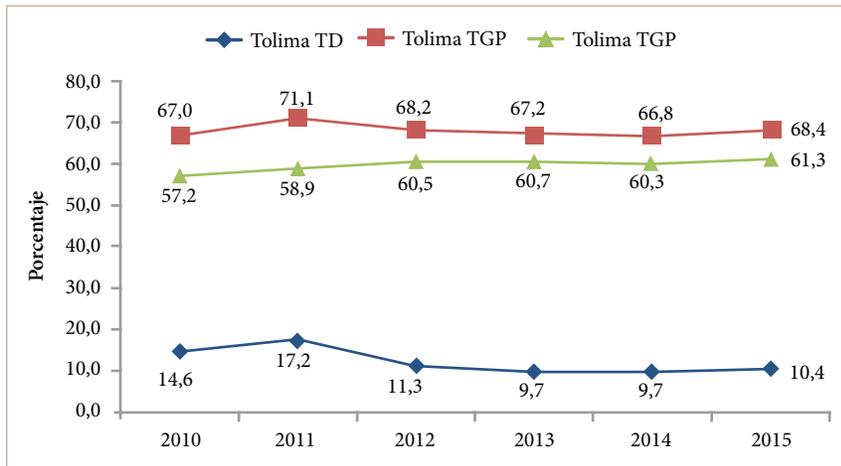


Fuente: Elaboración propia con información del DANE- Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

Para el año 2010, como se observa en la Figura 2.28, la tasa de desempleo del Tolima fue del 14,6 %, luego se mantuvo en una tendencia creciente y alcanzó el valor más alto de todo el periodo de 17,2 % para el año 2011, a partir de este año cayó al 11,3 % para el 2012 y entre 2013 y 2014 se mantuvo en una tasa de 9,7 %, para llegar al 2015 a una cifra de 10,4 %.

En Colombia la tasa de desempleo logró reducirse sostenidamente en el año 2010 hasta el año 2015, se logró mantener una tendencia a la baja. El departamento del Tolima presentó fluctuaciones importantes, ya que en 2011 el desempleo alcanzó su cifra más alta, sobrepasando incluso la tasa de desempleo nacional; en el año 2012 la tasa de desempleo bajó 5,9 puntos porcentuales y se ubicó en el 11,3 %. La caída de la tasa de desempleo en el año 2012 se puede explicar por la caída de la Tasa General de Participación, ya que se ejerce presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral, así mismo el aumento en la tasa de ocupación en ese mismo año, lo cual puede evidenciarse en la Figura 2.29:

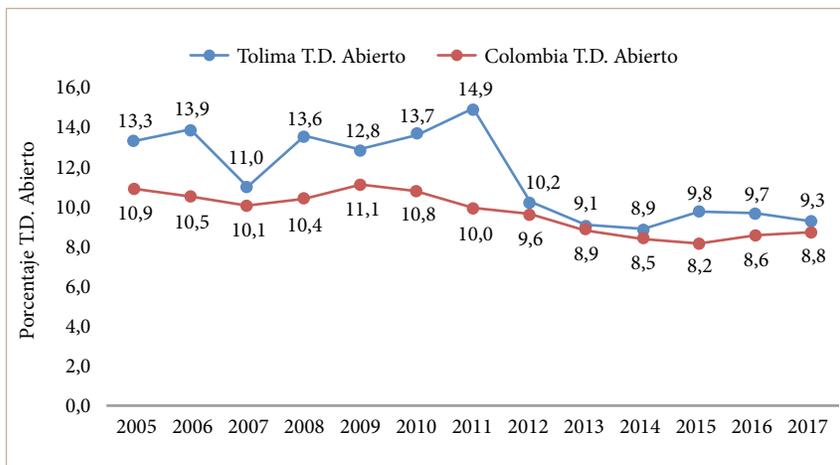
Figura 2.29. Tasa Global de participación, ocupación y desempleo Tolima 2010-2015



Fuente: Elaboración propia con información del DANE- Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

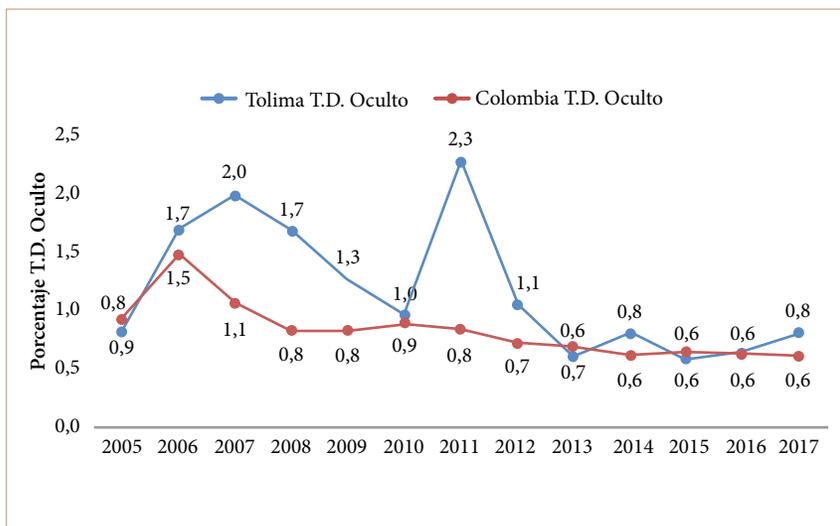
Obedeciendo a este comportamiento de la TGP y de la TO, la Figura 2.30 refleja el comportamiento de la tasa de desempleo oculto y abierto para el departamento del Tolima en el periodo de estudio.

Figura 2.30. Tasa de desempleo abierto nacional y departamental 2005-2017



Fuente: Elaboración propia con información del DANE- Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

Figura 2.31. Tasa de desempleo oculto nacional y departamental 2005-2017



Fuente: Elaboración propia con información del DANE- Gran Encuesta Integrada de Hogares Serie anual Departamental, 2018

Al analizar el comportamiento del desempleo abierto y oculto, se puede concluir que mostraron una conducta similar, a partir del año 2010 presentaron un crecimiento de 1,2 y 1,3 puntos porcentuales respectivamente; en el año 2011 el aumento de personas ocupadas, las cuales pasaron de 644 000 a 666 000 en el 2012, permitió el descenso de la tasa de desempleo oculto y abierto. Las razones válidas para explicar el desempleo en el departamento del Tolima y que también son aplicables a nivel nacional de acuerdo con el DANE (2018) son:

- No hay trabajo disponible en la ciudad.
- Está esperando que lo llamen.
- No sabe cómo buscar trabajo.
- Está cansado de buscar trabajo.
- No encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión.
- Está esperando la temporada alta.
- Carece de la experiencia necesaria.
- No tiene recursos para instalar un negocio.
- Los empleadores lo consideran muy joven o muy viejo.

Por otro lado, las razones que no son válidas para clasificarse en una situación de desempleo son:

- Se considera muy joven o muy viejo.
- Actualmente no desea conseguir trabajo.
- Responsabilidades familiares.
- Problemas de salud.
- Está estudiando.

Lo anterior causa diferentes consecuencias sociales más que económicas, ya que muchas de las personas desempleadas se ven obligadas a desplazarse a otras ciudades en busca de oportunidades para encontrar una ocupación, mientras que otro grueso de la población desempleada busca en la economía informal una alternativa viable para conseguir el sustento. (Mesa Técnica de Concertación del departamento del Tolima, Mintrabajo, FUPASD, 2013, p.14).

2.2.3.5. *Informalidad laboral*

La precarización de las condiciones de trabajo y el desconocimiento de los derechos de los trabajadores es el escenario habitual en el contexto laboral colombiano, evidenciándose en altas tasas de desempleo, la falta de oportunidades laborales, el alto índice de actividades informales y una carencia en el cubrimiento del sistema de seguridad social. (Castro, 2015, p. 160).

La situación laboral precaria en la que se encuentra la población del departamento del Tolima se refleja por medio de los índices de informalidad laboral, los cuales en el año 2012 alcanzaron el 78,6 %, siendo más alto en comparación con otros departamentos como Cundinamarca (52 %), Caldas (20,2 %), Caquetá (20,5 %), Bolívar (21,7 %), Chocó (22,5 %) y Atlántico (23 %).

Es pertinente indicar que el índice de 78,6 % de informalidad que registró el departamento del Tolima se toma con base en las 523 148 personas que no se encuentran afiliadas a pensiones; de acuerdo al Ministerio de Trabajo, un 37 % de trabajadores tolimenses se afilian por cuenta propia; un 60,6 % son empleados domésticos, trabajadores familiares sin remuneración, jornaleros o peones, quienes se encuentran en condiciones laborales deficientes y de baja remuneración; un 31,8 % son empleados particulares o del Gobierno.

Salarialmente, un 52,6 % de los ocupados reciben ingresos mensuales precarios; de estos, un 31,7 % recibe ingresos inferiores a medio salario mínimo mensual y el otro 20,9 % inferior a un salario mínimo; solo un 25 % de la población ocupada recibe entre uno y dos salarios mínimos, el 6,7 % entre dos y cuatro salarios mínimos y el 3 % recibe cuatro salarios mínimos; esto, teniendo en cuenta que la medición de los salarios que se hace en la mayoría de la población ocupada no son asalariados.

Se debe aclarar que el 78,6 % no se encontraban afiliados a pensiones para el año 2012, y que el 86,6 % de la población del departamento se encuentra afiliada a un régimen de salud, así: 36,1 % al régimen contributivo y el resto al régimen subsidiado. Estas cifras ofrecen un marco general de la situación que registra el Departamento en materia laboral. Teniendo en cuenta lo anterior, el Gobierno departamental acogió una estrategia mediante la cual se crean mecanismos para la implementación de políticas públicas que promuevan la formalización y generación de empleo mediante beneficios parafiscales a las empresas nacies y emprendedoras, dando así aplicación a la Ley de Formalización y Generación de Empleo

‘Ley de Primer Empleo’ (Ley 1429 del 2010) con el objetivo de anular el fenómeno de la informalidad. (Castro, 2015, p. 166).

La informalidad en la ciudad de Ibagué no es menos grave que la del departamento del Tolima: su alto índice de desocupación e informalidad la catalogan como una de las ciudades con niveles más altos del país. El crecimiento demográfico, la insuficiencia económica, la precaria estructura empresarial, los bajos niveles de formación y el desequilibrio existente entre la oferta y la demanda de trabajo, son unas de las principales causas de desocupación e informalidad en el Departamento y, por tanto, de la ciudad capital que concentra el 37 % de la población total. Diversos estudios estadísticos y poblacionales desarrollados por el Ministerio de Trabajo en el Plan de Empleo del Departamento del Tolima en el año 2013, arrojaron que en Ibagué por cada diez ocupados seis se encontraban en la informalidad; gran parte de esos trabajadores informales eran mujeres (63,1 %) y en menor proporción hombres (56,5 %), cifras que superan la tasa departamental y la ubican como la quinta ciudad con mayor desocupación laboral, pasando de 16,8 % en el 2012 a un 17,5 % en el 2013, es decir, con un incremento de 0,7 puntos porcentuales. Dicha informalidad está compuesta por trabajadores por cuenta propia, trabajador familiar con y sin remuneración, empleo doméstico, y por quienes recibiendo una remuneración no cuentan con prestaciones de la seguridad social total o parcialmente.

Las políticas de orden nacional se han orientado a soluciones que buscan corregir por un corto tiempo el problema real de la desocupación e informalidad, pues no se cuenta con una estructura que permita un cambio significativo que como consecuencia traiga una vinculación laboral estable teniendo como base los lineamientos del Programa de Trabajo decente descritos por el Ministerio de Trabajo. Por el contrario, se ha provocado una vinculación laboral inestable y sin protección social para los trabajadores. (Castro, 2015, p. 167).

A pesar de que no se cuenta con estadísticas que demuestren la informalidad del departamento del Tolima, se puede observar que, en Ibagué, en el trimestre móvil comprendido entre octubre y diciembre del año 2015 la población ocupada para empresas hasta 5 trabajadores fue de 262 000 personas, de las cuales 57 % corresponden a la población informal, mientras que el 43 % a la formal.

2.3. Conclusiones

En relación al crecimiento económico del Tolima, la tendencia del PIB durante el periodo 2005-2016 mostró un comportamiento decreciente, manteniendo una tendencia similar al comportamiento del PIB nacional. Empíricamente se puede afirmar que el crecimiento del Departamento se correlaciona directamente con los fenómenos nacionales, situación que podría explicarse por la ubicación geográfica del Departamento.

Durante el periodo de estudio, y en particular desde el 2010, el Tolima participó con un 2,2 por ciento en el PIB nacional. El PIB de Ibagué se relaciona estrechamente con el PIB departamental siendo la subregión que más aporta a este.

En cuanto a la equidad, el Tolima ha mejorado, manteniendo una tendencia de disminución del coeficiente de Gini desde el 2005 hasta el 2017.

La pobreza ha disminuido en el departamento del Tolima, ya sea medida por línea de pobreza o por índice de pobreza multidimensional.

Referencias

- Alcaldía de Ibagué (2016). *Plan de desarrollo 2016-2019 “Ibagué con todo el corazón”*. [Jaramillo, G. A., alcalde]. Recuperado de <http://www.ibague.gov.co/portal/seccion/contenido/index.php?type=3&cnt=86>
- Alcaldía Mayor & Secretaría de Planeación de Bogotá. (2011). *Índice de Pobreza Multidimensional para Bogotá 2011*. Boletín N° 34. Recuperado de http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/cartilla_no_34_ipm_2011.pdf
- Alto Comisionado para la Paz-Colombia (s.f.). Mesa de Conversaciones para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera para Colombia. Recuperado de <http://www.altocomisionadoparalopez.gov.co/mesadeconversaciones/index.html>
- Angulo, G. M., Quejada, R. & Yáñez, M. (2012, mayo 13). Educación, mercado de trabajo y satisfacción laboral: El problema de las teorías del capital humano y señalización de mercado. *Revista Educación Superior*. Vol.41. N° 163. México. Recuperado de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-27602012000300002
- Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. CEPAL (2017). Recuperado de http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43239/4/S1700711_mu.pdf
- Asociación para el Desarrollo del Tolima-ADT, Universidad de Ibagué-Coruniversitaria, Cámara de Comercio de Ibagué (2005). *Visión Tolima 2025. Tolima punto de encuentro de las posibilidades de futuro de Colombia*. Recuperado de https://drive.google.com/file/d/0B_6M0oJp3uejVX-p4Yk9aQ1BtODg/view?usp=sharing
- Banrepcultural-Banco de la República. (s.f.). Desempleo. Recuperado de http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/desempleo#Como_citar_esto_texto
- Cámara de Comercio de Ibagué. (2017, mayo). *Indicadores macroeconómicos: Una lectura regional 2010-2016*. Recuperado de https://www.ccibague.org/index.php?option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=59&id=122&Itemid=1000000000000

- Cámara de Comercio de Ibagué. (2018). *Tejido empresarial del Tolima 2017*. Boletín N° 4. Recuperado de https://www.ccibague.org/index.php?option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=83&id=184&Itemid=1000000000000
- Castro Guiza, O. E. (2015, enero-junio). Análisis de la situación laboral de los trabajadores informales de Ibagué. *Criterio Jurídico Garantista*. Vol. 7. N° 12, p.160-169. Recuperado de <http://revistas.fuac.edu.co/index.php/criteriojuridicogarantista/article/view/470/450>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2013). Escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia. [Ramírez J. C. & Parra-Peña R. I. & Corredor A. & González, L.]. Santiago de Chile. Impreso en Naciones Unidas. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4815/1/S0700110_es.pdf
- Comité de Revisión de la Visión Tolima 2025 (2014). Actas 1-36. Ibagué, Colombia: Universidad de Ibagué.
- Comité de Revisión de la Visión Tolima 2025. (2014). Informe Final. Ibagué, Colombia: Universidad de Ibagué.
- Congreso de Colombia (2011, junio 28). Ley 1454: “Por la cual se dictan normas orgánicas sobre: Ordenamiento Territorial y se modifican otras disposiciones”. Recuperado de <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/ley145428062011.pdf>
- Cortolima (2013). *Plan de Gestión Ambiental Regional del Tolima 2013-2023*. Recuperado de https://www.cortolima.gov.co/sites/default/files/images/stories/boletines/nov2012/PGAR_2013_2023_TOLIMA_01_12_12.pdf
- DANE (2016). *Informe de coyuntura económica regional. Departamento del Tolima*. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_Tolima2015.pdf
- DANE. (s.f.). *Cuentas Departamentales 2000-2016*.
- DANE (s.f.). Empleo. Preguntas. Frecuentes. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/faqs/faq_ech.pdf
- DANE (2018). Gran Encuesta Integrada de Hogares. Mercado Laboral por Departamentos – Anexo. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-por-departamentos/mercado-laboral-por-departamento-historicos>
- DANE (2017). Información Estadística Tolima. Indicadores demográficos. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/index.php>
- DANE (2018). Pobreza y Desigualdad. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad>

- Departamento Nacional de Planeación-DNP (s.f.). Ficha de caracterización territorial, 2017, p.73 Fichas y Tableros. Departamento del Tolima [pdf] Recuperado de <https://terridata.dnp.gov.co/#/perfiles/73000>
- El Nuevo Día (2017, octubre 26). El Tolima: Una región de oportunidades que necesita integrar a todos sus sectores. Recuperado de <http://www.elnuevodia.com.co/nuevodia/actualidad/economica/405412-el-tolima-una-region-de-oportunidades-que-necesita-integrar-a-todos-sus->
- El Tiempo (2017, agosto 8). Hace 10 años, el estallido que llevó a la Gran Recesión en EE. UU. [Economía y Negocios]. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/causa-y-consecuencias-de-la-gran-recesion-de-estados-unidos-117796>
- Gobernación del Tolima (2015). *Informe de Gestión Territorial*. Recuperado de <https://www.tolima.gov.co/descargar.php?idFile=2119>
- Gobernación del Tolima (2016). *Plan de Desarrollo Tolima. “Soluciones que transforman”* [Barreto Quiroga, O., Gobernador] Recuperado de: <https://www.tolima.gov.co/documentos/2108/vigencia-2016-2019/>
- Gobernación del Tolima. (2019, mayo 12). Visión Tolima 2025. Recuperado de <http://www.visiontolima2025.org/index.php/vision-2025/que-es-la-vision-2025/3-que-es-la-vision-2025>
- Mesa Técnica de Concertación del Departamento del Tolima. (2013, junio). *Plan de Empleo del Departamento del Tolima. Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las Políticas de Empleo, Emprendimiento y Generación de Ingresos*. Mintrabajo-FUPAD Colombia. Recuperado de http://www.desarrolloeconomicotolima.gov.co/images/documentos/plan_empleo_tolima.pdf
- Mesa, R. J., González H. J. & Aguirre B., Y.C. (2009, diciembre 18). Se “esfumó” el crecimiento económico colombiano en 2009: análisis de la coyuntura y perspectivas 2010. *Perfil de Coyuntura Económica*. N° 14, pp. 69-111. Recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/pece/n14/n14a3.pdf>
- Observatorio Económico Social UNR. (2015). Distribución del Ingreso. Recuperado de <http://www.observatorio.unr.edu.ar/distribucion-del-ingreso/>
- Reyes, J. (2014). Opiniones y reflexiones de coyuntura política. Notas Universitarias. Universidad de Ibagué. Ediciones Unibagué. Ibagué. P. 21.
- Sarmiento, E. (2014, noviembre 1). La locomotora de la construcción. *El Espectador*. Recuperado de <https://www.elspectador.com/opinion/la-locomotora-de-la-construccion-columna-525278>
- Solano, M. A. (2015, febrero 3). Sector edificador arranca con un menor crecimiento y se recuperaría hasta 2016. *La Republica*. Recuperado de: <https://www.larepublica.co/empresas/sector-edificador-arranca-con-un-menor-crecimiento-y-se-recuperaria-hasta-2016-2216131>

Bibliografía recomendada

- El Tiempo, E. (2015, marzo 24). Ciudades intermedias, claves en expansión del sector. [Redacción]. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-15453356>
- Jeison Andres. (s.f.). Impacto de la crisis mundial en Colombia. *Zona económica*. Recuperado de <https://www.zonaeconomica.com/jeisonandres/impacto-crisis-mundial-colombia>
- Portafolio. (2014, octubre 30). *La nueva zona franca del centro del país*. Recuperado de <http://www.portafolio.co/negocios/empresas/nueva-zona-franca-centro-pais-66332>
- Zona Franca de Ibagué (s.f.). ¿Quiénes Somos? Recuperado de <http://zonafrancaibague.com/quienes-somos/>
- Universidad de Ibagué (2015). Cátedra Fundadores 2013-2014 Visión Tolima 2025 Actualización. Recuperado de <https://drive.google.com/file/d/0B-f9V7QvE-odLTJHd2dZUG1wMW8/view>